E 22 702

III. — 1344.

Волостныя и земскія попечительства.

Докладъ Комиссіи, избранной Московскимъ Обществомъ Сельскаго Хозяйства въ засѣданіи 5 сентября 1914 г. для разсмотрѣнія вопроса о задачахъ земства въ дѣлѣ призрѣнія семействъ нижнихъ чиновъ, призванныхъ на войну, въ связи съ Высочайшимъ указомъ 29 августа с. г.

Типографія О. Л. Сомовой, Б. Никитская улица, д. 60.

37.80. 3.136
62

Lak 702

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 25184 1971 г.

Волостныя и земскія попечительства.

Докладъ Комиссіи, избранной Московскимъ Обществомъ Сельскаго Хозяйства въ засѣданіи 5 сентября 1914 года для разработки вопроса о задачахъ земства въ дѣлѣ призрѣнія семействъ нижнихъ чиновъ, призванныхъ на войну, въ связи съ Высочайшимъ указомъ 29 августа с/г.

I.

Законъ 25 іюня 1912 года долженъ былъ упорядочить прежнюю систему призрѣнія семей чиновъ запаса и ополченія, призванныхъ на военную службу. До его изданія обязательное призрѣніе распространялось только на жену и дѣтей призваннаго и имѣло мѣсто лишь въ случаяхъ ихъ нужды. Самая выдача пособій лежала на обязанности земскихъ управъ и производилась изъ земскихъ средствъ.

Закономъ 25 іюня порядокъ призрѣнія семей нижнихъ чиновъ, призываемыхъ на военную службу, былъ пересмотрѣнъ на слѣдующихъ началахъ.

Расходъ на этотъ предметъ былъ признанъ для земской кассы обременительнымъ и падающимъ на разныя мѣстности неравномѣрно, самыя же учрежденія, вѣдающія призрѣніе, земскія управы, неприспособленными для сложной работы по веденію дѣла призрѣнія. По мнѣнію авторовъ закона, земскія управы поглощены своей текущей работой, онѣ удалены отъ населенія и должны были при своихъ дѣйствіяхъ по обслѣдованію и выдачѣ пособій семьямъ призванныхъ прибѣгать къ труду волостныхъ правленій

перегруженныхъ, помимо собственныхъ дѣлъ, порученіями всевозможныхъ учрежденій.

Въ силу всѣхъ этихъ соображеній и было рѣшено пересмотрѣть правила по призрѣнію семей запасныхъ, при чемъ самому этому призрѣнію было придано значеніе одной изъ мѣръ, направленныхъ къ усиленію дѣла государственной обороны. Въ представленіи министра внутреннихъ дѣлъ отъ 3 января 1911 года, № 15, читаемъ:

„Въ видахъ поддержанія духа арміи важно вселить въ нижнихъ чинахъ, призванныхъ на службу при мобилизаціи, сознаніе, что во время ихъ отсутствія семьямъ ихъ будетъ оказана... матеріальная поддержка“ (стр. 3); „мужья и отцы, покидая своихъ женъ и дѣтей и жертвуя собой для защиты отечества, могутъ не тревожиться за близкихъ лишь при твердой увѣренности, что оставшіяся хотя бы на время безъ ихъ попеченія семьи будутъ въ должной мѣрѣ обезпечены, и что отсутствіе ихъ самихъ не повлечетъ за собой разоренія ихъ хозяйствъ. Поэтому дѣло призрѣнія семействъ нижнихъ чиновъ въ военное время необходимо поставить... на прочныхъ основаніяхъ, и оно не должно вызывать никакихъ недоразумѣній и замѣшательствъ“ (стр. 53).

Въ виду этого и рѣшено было перенести расходы по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ на средства *государственнаго* казначейства, а на мѣстахъ для цѣлей призрѣнія создать особый органъ—волостныя попечительства. Земство же отъ дѣла призрѣнія было устранено совершенно. Нужно при этомъ отмѣтить, что, устраняя земство, представленіе министра внутреннихъ дѣлъ отнюдь не считало государственный характеръ призрѣнія несовмѣстимымъ съ участіемъ въ этомъ дѣлѣ общественныхъ учрежденій. Оно устраняло уѣздныя земскія управы отъ выдачи пособій семьямъ запасныхъ просто потому, что уѣздныя управы, по мнѣнію министерства, стоятъ слишкомъ далеко отъ населенія. Возлагая главнѣйшія за-

дачи по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ на избранныя волостными сходами волостныя попечительства, министръ внутреннихъ дѣлъ ожидалъ успѣшныхъ результатовъ отъ дѣятельности новыхъ органовъ, именно благодаря введенію въ ихъ составъ всѣхъ наличныхъ мѣстныхъ силъ безъ различія пола и притомъ въ связи съ намѣчавшимся образованіемъ волостныхъ земскихъ учрежденій. „Съ развитіемъ начальнаго образованія среди сельскаго населенія и при ожидаемомъ преобразованіи волостного управленія на началахъ всесословности можно предполагать, что въ самыхъ глухихъ уголкахъ обширной Имперіи окажется достаточное число лицъ, съ полной готовностью согласныхъ безвозмездно принять на себя несложныя по существу обязанности попечителей“ (стр. 58).

Возложить всю работу по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ на одни волостныя попечительства было, очевидно, невозможно. Нужно было поставить ихъ подъ надзоръ особыхъ учрежденій, которыя бы слѣдили за ними, направляли ихъ работу, контролировали бы ихъ.

Но вмѣсто того, чтобы и на второй инстанціи образовать спеціальные органы по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ, министерство внутреннихъ дѣлъ проектировало возложить всѣ функціи надзора за волостными попечительствами на уже существующіе органы крестьянскаго управленія, обремененные своими спеціальными обязанностями,—земскаго начальника, уѣздный съѣздъ и губернское присутствіе.

Выработанный министерствомъ внутреннихъ дѣлъ проектъ устройства призрѣнія семей нижнихъ чиновъ поступилъ въ Государственную Думу на разсмотрѣніе комиссіи по государственной оборонѣ, которая внесла одно весьма существенное улучшеніе въ постановкѣ дѣла призрѣнія, а именно право на призрѣніе женъ и дѣтей нижняго чина было *признано безусловнымъ*, независимо отъ ихъ нуждаемости,

и тѣмъ самымъ масса споровъ, пререканій и даже злоупотребленій устранена совершенно; только призрѣніе прочихъ родственниковъ призваннаго, перечисленныхъ въ п. 2 ст. 61 положенія, было поставлено въ зависимость отъ того, трудоспособны ли они и содержались ли они трудомъ призваннаго.

Въ общихъ преніяхъ Гос. Думы по законопроекту о призрѣніи семей нижнихъ чиновъ наибольшее вниманіе привлекъ къ себѣ вопросъ объ организаціи и условіяхъ дѣятельности волостныхъ попечительствъ. Въ частности членъ Думы А. И. Шингаревъ полагалъ, что „такая волостная организація можетъ дѣйствовать, если бы она опиралась на тотъ проектъ волостного устройства—мелкой земской единицы,—который уже принятъ Государственной Думой". (См. от. 3/II 1912 г. Стр. 1531)...

Далѣе А. И. Шингаревъ указывалъ на несоотвѣтствіе между волостными попечительствами, органами безсословными, включающими въ свой составъ и священника и землевладѣльца,—и тѣми чисто крестьянскими учрежденіями, которыя призваны наблюдать за дѣятельностью попечительствъ. (Тамъ же, стр. 1532).

При окончательной редакціи законопроекта замѣчанія А. И. Шингарева приняты не были, и самое Положеніе о призрѣніи семей нижнихъ чиновъ вошло въ законъ 25 іюня 1912 года (ст. 60—82) въ томъ почти видѣ, какъ оно вышло изъ комиссіи обороны. Затѣмъ въ развитіе этого закона, примѣнительно къ его статьямъ 70 и 75, были изданы инструкціи: 1) о порядкѣ образованія и дѣйствій волостныхъ попечительствъ и 2) о порядкѣ отпуска средствъ на пособіе семьямъ нижнихъ чиновъ.

II.

Разсмотрѣніе текста закона и инструкцій вскрываетъ рядъ недостатковъ новаго порядка призрѣнія семей нижнихъ чиновъ.

Авторы закона придаютъ первоначальное значеніе волостнымъ попечительствамъ, какъ важнѣйшему органу призрѣнія. Волостныя попечительства производятъ обслѣдованія, отдѣльные члены волостныхъ попечительствъ присутствуютъ при выдачѣ волостными старшинами денегъ, назначенныхъ въ пособіе семьямъ нижнихъ чиновъ. Въ министерскомъ представленіи написано: „Мѣра эта *существенно* необходима, дабы избѣжать возможныхъ злоупотребленій со стороны выдающихъ пособіе, что мѣстами, хотя и въ рѣдкихъ случаяхъ, наблюдалось при оказаніи помощи въ японскую войну“ (стр. 61). Инструкція еще болѣе расширила кругъ обязанностей волостныхъ попечительствъ: имъ ставится особо на видъ попеченіе о дѣтяхъ нижнихъ чиновъ — вдовцовъ, имъ же вмѣняется въ обязанность принятіе и раздача частныхъ пожертвованій, поступающихъ на нужды призрѣнія семей призванныхъ (§ 12 инструкціи п. 4 и 5). И несмотря на столь важныя обязанности волостныхъ попечительствъ въ дѣлѣ призрѣнія семей нижнихъ чиновъ, несмотря на открыто и ясно признанную министерствомъ необходимость имѣть для этихъ цѣлей спеціальный органъ на мѣстахъ,—требованіе закона объ образованіи волостныхъ попечительствъ является все-таки не безусловнымъ.—Могутъ быть случаи, когда дѣло обойдется и безъ попечительствъ. Ст. 67 Положенія совершенно ясно указываетъ на возможность „неизбранія по какимъ-либо причинамъ волостныхъ попечительствъ“. Это не случайная обмолвка закона. Въ министерскомъ представленіи неизбраніе попечительствъ предусмотрѣно (стр. 58), при чемъ въ этихъ случаяхъ „функціи волостныхъ попечительствъ переходятъ на волостныхъ старшинъ“, т.-е. на тѣ самые волостные органы, возлагать на которые дѣло призрѣнія само министерство считаетъ неудобнымъ.

Изъ-за замедленія въ избраніи волостного попе-

чительства нельзя, конечно, останавливать и откладывать работы по первоначальному обслѣдованію семей призванныхъ, каковое обслѣдованіе должно быть сдѣлано въ двухнедѣльный срокъ; и эту работу законъ вполнѣ умѣстно возлагаетъ въ такомъ случаѣ на единственный органъ управленія на мѣстахъ—на волостныя учрежденія. Но попечительства создаются не только для цѣлей первоначальнаго обслѣдованія.

Самый порядокъ выборовъ въ волостныя попечительства долженъ былъ, по первоначальнымъ предложеніемъ министерства, опредѣлиться особой инструкціей, издаваемой министромъ внутр. дѣлъ. (Представленіе 3/I 1915 г. № 15, стр. 58). Признавая большое значеніе попечительствъ и возражая противъ проекта, А. И. Шингаревъ считалъ совершенно ненормальнымъ такой порядокъ вещей, при которомъ предоставляется „усмотрѣнію министра внутреннихъ дѣлъ подробный порядокъ избранія попечительствъ и выполненія ихъ обязанностей“. (См. от. 3/II 1912 г. Стр. 1532). Онъ видѣлъ въ этомъ незаконченность проекта и полагалъ, что съ технической стороны его нельзя такъ ставить. Замѣчанія А. И. Шингарева приняты не были, и послѣдствія этого не замедлили сказаться. Обязанности попечительствъ, порядокъ ихъ дѣйствій, способы избранія изложены въ девятнадцати параграфахъ краткой инструкціи, заключительное постановленіе которой требуетъ, чтобы всѣ лица и установленія, вѣдающія дѣло призрѣнія семей запасныхъ, были снабжены экземпляромъ этой инструкціи. Между тѣмъ важнѣйшій ея параграфъ, именно второй—о выборахъ—редактированъ со ссылкой на законъ: „Въ члены попечительствъ могутъ быть избираемы только лица, удовлетворяющія условіямъ, перечисленнымъ въ ст. 68“. Этотъ § 2, очевидно, не можетъ быть понятъ, усвоенъ и примѣненъ безъ текста закона. Въ законѣ подробно намѣченъ широкій кругъ лицъ,

изъ которыхъ избираются попечители. Но нѣкоторымъ волостнымъ сходамъ этотъ кругъ лицъ, не очерченный въ инструкціи, остался неизвѣстенъ,— и многія лица, которыя могли бы быть избраны и могли бы поработать въ попечительствахъ, оказались неизбранными.

Далѣе въ инструкціи случаи дополнительныхъ выборовъ въ попечительства не предусмотрѣны, между тѣмъ, нѣкоторые члены ихъ, не соотвѣтствующіе своему назначенію, могутъ быть устранены (§ 6), другіе могутъ сами отказаться; выборы могутъ не состояться, наконецъ, можетъ возникнуть потребность пополнить составъ попечительства.

Весьма существенные вопросы техники обслѣдованія не освѣщены въ инструкціи; въ частности ничего не говорится о включеніи въ списки семей лицъ, призванныхъ на сторонѣ, но проживающихъ въ предѣлахъ уѣзда, между тѣмъ случаи переѣздовъ лицъ, уже пользующихся пособіемъ, предусмотрѣны (§ 14); не получили болѣе подробнаго освѣщенія способы и задачи обслѣдованія нетрудоспособности родственниковъ призваннаго, которые имѣютъ право на пособіе въ томъ лишь случаѣ, если они содержались трудомъ призваннаго (ст. 61 п. 2 и § 15 инструкціи). Въ частности въ порядкѣ редакціонной обработки министерскаго законопроекта въ комиссіи государственной обороны (см. приложенія, т. II 1911/12 гг., № 214, стр. 111 и 112) пропали въ перечнѣ лицъ, имѣющихъ право на пособіе, пасынки, падчерицы, мачехи и отчимы.

Ничего не сказано о призрѣніи гражданскихъ семей призванныхъ *).

---

*) Согласно появившимся въ газетахъ сообщеніямъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ на время теперешней войны предполагаетъ дополнить въ порядкѣ ст. 87 законъ 25 іюня 1912 г. (см. „Русск. Вѣд.“ № 221 отъ 25 сентября). По проекту, призрѣніемъ пользуются и семейства нижнихъ чиновъ, поступившихъ на дѣйствительную службу охотниками. Право призрѣнія распро-

Нѣтъ никакихъ указаній въ инструкціи относительно пріемовъ распредѣленія тяжести содержанія членовъ семьи въ семьяхъ сложныхъ, въ которыхъ часть работниковъ призвана (семьи съ двумя-тремя женатыми братьями и ихъ общими родителями).

Нѣтъ въ инструкціи требованія производить самое обслѣдованіе на мѣстахъ, въ самомъ мѣстѣ проживанія призванныхъ, а безъ этого въ мѣстностяхъ съ пришлымъ населеніемъ возможны пропуски.

Не получило въ инструкціи болѣе точное опредѣленіе, съ какого календарнаго срока исчислять четверти года, на которыя въ сельскихъ мѣстностяхъ выдаются пособія.

Въ мѣстностяхъ городскихъ, гдѣ всѣ заботы по обслѣдованію семей призванныхъ лежатъ на городскихъ управахъ и старостахъ, законъ (ст. 67) возлагаетъ эти задачи и на городскія попечительства о бѣдныхъ, тамъ, гдѣ они есть, но для мѣстностей сельскихъ онъ совершенно игнорируетъ взаимодѣйствіе между попечительствами волостными и такими организаціями, какъ земскія—попечительства о бѣдныхъ и санитарныя, гдѣ они имѣются.

Волостныя попечительства являются важнѣйшей инстанціей въ дѣлѣ обслѣдованія, результаты котораго должны быть представлены въ съѣздъ въ двухнедѣльный со дня мобилизаціи срокъ (ст. 71); надъ

страняется также на внѣбрачныхъ дѣтей, пасынковъ, падчерицъ, пріемныхъ дѣтей, дѣда, бабку, братьевъ и сестеръ, жену нижняго чина, матерей внѣбрачныхъ дѣтей, при условіи, если всѣ эти лица содержались трудомъ нижняго чина и по своему имущественному положенію нуждаются въ этомъ призрѣніи. Право призрѣнія также распространяется на семейства нижнихъ чиновъ, состоящихъ въ россійскомъ подданствѣ и на дѣйствительной службѣ за границей въ рядахъ армій союзныхъ съ Россіей государствъ, и на пребывающія въ Россіи и нуждающіяся въ призрѣніи семейства нижнихъ чиновъ, не состоящихъ въ россійскомъ подданствѣ, но находящихся на дѣйствительной службѣ въ рядахъ русской арміи или въ рядахъ армій союзныхъ съ Россіей государствъ.

ними въ качествѣ органовъ надзора стоятъ обычныя крестьянскія учрежденія, земскіе начальники, съѣзды и присутствія.—Надзоръ съѣздовъ не распространяется только на работу по обслѣдованію семей нижнихъ чиновъ въ тѣхъ городскихъ поселеніяхъ, въ которыхъ были образованы особыя присутствія по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ.

Согласно предположенію министра внутр. дѣлъ, „Съѣздъ по тщательномъ ознакомленіи съ матеріаломъ обязанъ опредѣлить и окончательно назначить размѣры пособія каждой семьѣ“ (стр. 59). Это предположеніе министерства почти буквально воспроизведено въ статьѣ 72 закона 25 іюня.

Такимъ образомъ, на съѣздѣ лежитъ въ высшей степени кропотливая работа—установить, какое число пайковъ подлежитъ выдачѣ каждой семьѣ на основаніи собранныхъ на мѣстахъ данныхъ о посемейномъ составѣ; при этомъ въ виду уже отмѣченной выше неполноты въ той части инструкціи, которая говоритъ о включеніи въ списки нетрудоспособныхъ родственниковъ (п. 2 ст. 61), основанія включенія этихъ лицъ въ списки должны быть особо разсмотрѣны съѣздомъ. Далѣе на основаніи данныхъ объ окончательно принятомъ числѣ пайковъ на каждую семью должно быть,—путемъ помноженія числа пайковъ на ихъ размѣръ, установленный губернскимъ присутствіемъ (65 ст.),—вычислена мѣсячная сумма пособія, приходящаяся на семью. Пособіе выдается въ городскихъ поселеніяхъ каждый мѣсяцъ, а въ сельскихъ мѣстностяхъ четыре раза въ годъ, за три мѣсяца впередъ (въ мартѣ, іюнѣ, сентябрѣ и декабрѣ (ст. 76).

Всѣ эти исчисленія должны быть сдѣланы съѣздомъ по каждой семьѣ, а затѣмъ результаты исчисленій внесены въ раздаточныя вѣдомости, которыя составляются въ двухъ экземплярахъ.

Нечего и говорить, что съѣздъ, какъ таковой, выполнять всю эту работу въ коллегіальныхъ засѣ-

даніяхъ не можетъ. Работа эта должна лечь или на отдѣльныхъ членовъ съѣзда или на канцелярію. А такъ какъ всѣ члены съѣзда имѣютъ свои прямыя обязанности, то вся тяжесть работы по провѣркѣ списковъ, исчисленію числа пайковъ и суммъ посемейныхъ выдачъ падаетъ въ громадномъ большинствѣ случаевъ на канцелярію.

Такимъ образомъ, канцелярія съѣзда несетъ важнѣйшую и наиболѣе отвѣтственную часть работы по провѣркѣ списковъ. Она является главнымъ двигательнымъ центромъ всего дѣла. Врядъ ли это однако входило въ задачи авторовъ закона 25 іюня, которые считали неудовлетворительнымъ прежній порядокъ выдачи пособій черезъ уѣздныя земскія управы.

Силы канцеляріи съѣзда ограничены, уровень личнаго ея состава, за рѣдкими исключеніями, невысокъ, отсюда естественно ждать недостатковъ и медленности въ работѣ по составленію списковъ пособій.

Согласно ст. 72 Положенія, самыя деньги для выдачи пособій могутъ быть затребованы съѣздомъ лишь послѣ завершенія работъ по вычисленію суммы ежемѣсячной по всему уѣзду выдачи, т.-е. послѣ составленія, хотя бы вчернѣ, раздаточной вѣдомости. Эту работу съѣздъ долженъ выполнить въ двѣ недѣли (ст. 72). Только послѣ этого цифра мѣсячной выдачи на уѣздъ сообщается „губернскому присутствію, которое о размѣрѣ потребнаго кредита входитъ въ сношенія съ казенной палатою“ (тамъ же).

Первые три параграфа инструкціи о порядкѣ отпуска средствъ на пособія семьямъ нижнихъ чиновъ опредѣляютъ функціи въ этомъ дѣлѣ губернскаго присутствія, казенной палаты и центральныхъ управленій. Губернское присутствіе, при участіи управляющихъ палатами казенной и контрольной, „разсматриваетъ“ и „провѣряетъ исчисленія необхо-

димыхъ по губерніи средствъ". При этомъ разномыслія представителей вѣдомствъ могутъ восходить до центральныхъ управленій.—Въ инструкціи не сказано, что всѣ эти разномыслія не должны останавливать выдачи мѣсячныхъ и трехмѣсячныхъ пайковъ; при строгомъ соблюденіи §§ 1—3 инструкціи дѣло можетъ затянуться весьма и весьма далеко. Въ инструкціи не опредѣлено, какую именно провѣрку должно производить присутствіе, должно ли оно провѣрять самые списки, составленные попечительствами, или же роль его должна свестись къ чисто ариѳметической провѣркѣ правильности умноженія числа пайковъ на ихъ величину. Практика дѣла показала, что менѣе всего дѣло задерживается въ присутствіи, но, судя по циркуляру министра финансовъ, управляющаго казенными палатами, отъ 26 августа с/г. № 139, министерство ждетъ отъ своихъ представителей на мѣстахъ довольно активной роли въ охраненіи казеннаго интереса при выдачѣ пайковъ семьямъ нижнихъ чиновъ.

Недостаткомъ дѣйствующаго порядка выдачи пособій является отсутствіе въ законѣ указаній на срокъ, въ теченіе котораго пособіе должно быть выдано. Раньше срокъ для выдачи былъ точно назначенъ, и притомъ весьма краткій (10 дней со дня заявленія).

Когда деньги на выдачу пособія получены въ уѣздномъ казначействѣ, онѣ выдаются на руки по ассигновкамъ съѣзда волостнымъ старшинамъ, членамъ городскихъ управъ (г. старостамъ), обязаннымъ для этого лично являться въ казначейства. Нельзя не признать этого порядка громоздкимъ, особенно для дальнихъ волостей. Лица, не попавшія въ основные списки и включенные въ списки дополнительные (§ 14 инструкціи), могутъ разсчитывать на полученіе пособія лишь при слѣдующей очередной поѣздкѣ волостного старшины въ казначейство.

Самая выдача денегъ производится волостными

старшинами; несмотря на то, что въ своемъ представленіи министерство весьма основательно указывало на необходимость поставить выдачу денегъ подъ контроль попечительствъ, однако, въ ст. 76 имѣется примѣчаніе, въ которомъ сказано, что „отсутствіе члена попечительства не останавливаетъ выдачи пособія призрѣваемымъ“, а слѣдовательно, контроль надъ выдачей можетъ ускользнуть отъ попечительствъ.

Таковъ въ общихъ чертахъ порядокъ призрѣнія семей призванныхъ, установленный закономъ 25 іюня 1912 г. и инструкціями 1913 г.

III.

При изданіи этого закона никто не думалъ, что такъ скоро придется примѣнять самый законъ въ столь исключительно большомъ масштабѣ.

По мобилизаціи 16 іюля с/г. и послѣдующимъ подъ знамена призваны милліоны запасныхъ и ратниковъ ополченія, и семьи ихъ поступили на довольствіе казеннымъ пайкомъ.—Трудно себѣ даже представить, какъ могли бы земскія учрежденія на первыхъ порахъ, до полученія ими правительственныхъ ссудъ, справиться съ пособіями семьямъ призванныхъ, если бы оставался старый порядокъ ихъ призрѣнія.

Но если закономъ 25 іюня финансовая сторона дѣла призрѣнія семей призванныхъ поставлена на вполнѣ правильныхъ началахъ, этого нельзя сказать про самый порядокъ призрѣнія. Успѣхъ дѣятельности волостныхъ попечительствъ самими авторами новаго закона ставился въ тѣсной зависимости отъ преобразованія на новыхъ началахъ всесословности волостного самоуправленія, между тѣмъ,—благодаря судьбѣ законопроекта о волостномъ земствѣ въ Государственномъ Совѣтѣ,—въ волостномъ управленіи все осталось постарому. Въ силу этого между началами, положенными въ основу организаціи попечительствъ, съ одной стороны, и, съ другой сто-

роны, формами ихъ возникновенія и бытовыми условіями ихъ дѣятельности, получилось глубокое противорѣчіе.

Попечительства, какъ только нарождающаяся неокрѣпшая организація, стали сразу же на твердомъ основаніи лишь тамъ, гдѣ они включили въ свой составъ всѣ наличные работоспособные элементы, будь то крестьяне, землевладѣльцы, священники, учительницы. Тамъ же, гдѣ составъ попечительствъ заполнился обычными членами волостныхъ сходовъ и волостныхъ правленій, тамъ работа попечительствъ лишь въ рѣдкихъ случаяхъ могла быть на высотѣ предъявленныхъ къ нимъ требованій. Члены попечительствъ не были освѣдомлены о своихъ обязанностяхъ и о задачахъ работы. Это отразилось въ самой техникѣ составленія списковъ семей призванныхъ. Представленные въ съѣзды списки заключали въ себѣ многіе существенные дефекты какъ по существу, такъ и съ формальной стороны. Такъ, члены попечительства иногда не подписывали списка, списокъ заключалъ въ себѣ простой перечень членовъ семьи ушедшаго, иногда даже безъ обозначенія ихъ именъ. Въ списокъ вносились члены семьи, на которыхъ полагается паекъ, но числа пайковъ на семью не давалось; не указывалось дня явки призваннаго на сборный пунктъ. Нѣкоторые уѣздные съѣзды въ качествѣ образца для списковъ давали бланкъ раздаточной вѣдомости, но это врядъ ли цѣлесообразно, такъ какъ бланкъ раздаточной вѣдомости составляется съ опредѣленнымъ заданіемъ, котораго при составленіи списка нѣтъ. Къ тому же въ формѣ бланка раздаточной вѣдомости почему-то пропущены года призрѣваемыхъ, а для списка это существенно необходимо. Нѣкоторыя попечительства, помимо посемейнаго состава призваннаго, обслѣдовали также и имущественное положеніе, включая сюда имущество недвижимое, движимое (скотъ) и даже продовольственные запасы. Жена и дѣти получаютъ

пособіе безотносительно ихъ имущественнаго обезпеченія, но для сужденія о нуждаемости прочихъ членовъ семьи данныя объ имущественномъ положеніи имѣютъ важное значеніе.

Какъ бы то ни было, но отсутствіе формы списковъ, или по крайней мѣрѣ перечня подлежащихъ обслѣдованію вопросовъ представляетъ существенный недостатокъ инструкціи, особенно при низкомъ уровнѣ развитія членовъ попечительствъ.

Поступленіе списковъ въ съѣздъ повсемѣстно отличалось медленностью, и врядъ ли много можно указать уѣздовъ, гдѣ строго соблюдалось требованіе ст. 71 о представленіи списковъ въ двухнедѣльный со дня мобилизаціи срокъ.

Списки изъ сельскихъ мѣстностей поступаютъ въ съѣздъ черезъ земскаго начальника, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ также способствовало замедленію ихъ доставки.

Отсутствіе цѣлесообразно выработаннаго бланка списка сказалось особенно сильно при разсмотрѣніи списковъ въ съѣздѣ и при подсчетѣ пайковъ. Часто списки приходилось возвращать волостнымъ попечительствамъ для дополненія, при чемъ согласно ст. 73 эти пересылки списковъ дѣлаются опять-таки черезъ земскаго начальника.

Указаній относительно самой техники подсчета пайковъ не имѣется въ инструкціи совершенно. Между тѣмъ именно подсчетъ болѣе всего обременялъ канцеляріи съѣздовъ. Онъ былъ бы значительно облегченъ, если бы въ спискахъ число пайковъ, назначенныхъ попечительствомъ на семью, было внесено въ особую графу, подсчитать которую могло бы само волостное попечительство.

Первая выдача должна была быть произведена въ сельскихъ мѣстностяхъ за время со дня явки призванныхъ до конца четверти года. Въ виду неясной редакціи § 17 инструкціи и ст. 76 Положенія, нѣкоторые съѣзды дѣлали вычисленіе не на 1 сентября,

а на 1 октября; своевременно это разъяснено не было, и пришлось вновь передѣлывать вычисленія.

Канцелярскія силы съѣздовъ приходилось въ нѣкоторыхъ мѣстахъ увеличивать для быстроты подсчета. На помощь съѣздамъ приходило иногда земство, ассигнуя въ распоряженіе канцеляріи съѣзда деньги на дополнительныя работы или же командируя въ распоряженіе канцеляріи съѣзда своихъ служащихъ.

Работы по подсчету продолжались обыкновенно болѣе назначеннаго въ законѣ двухнедѣльнаго срока.

Нужно отдать справедливость центральному управленію министерства внутреннихъ дѣлъ, что оно, получивъ требованіе съ мѣстъ, не задерживало высылки денегъ въ губерніи.

Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ имѣли мѣсто случаи удержанія недоимокъ изъ пособій, выдаваемыхъ семьямъ призванныхъ, что представляется совершенно неправильнымъ.

IV.

По мѣрѣ того, какъ шли работы по подсчету пайковъ въ съѣздахъ, съ полной наглядностью начали выясняться недостатки новаго порядка призрѣнія семей запасныхъ.

Недостатки эти отчасти устранены Высочайшимъ указомъ 29 августа с. г., которымъ вся работа въ уѣздѣ по провѣркѣ списковъ и вычисленію пособій семьямъ призванныхъ возложена вмѣсто съѣздовъ на уѣздныя попечительства и уѣздныя земскія управы. Уѣздныя попечительства, подъ предсѣдательствомъ предводителя дворянства, а въ его отсутствіе предсѣдателя управы, включаютъ въ свой составъ всю управу и городскую и земскую, весь административный съѣздъ, непремѣннаго члена землеустроительной комиссіи, представителя духовнаго вѣдомства, уѣзднаго воинскаго начальника и по два гласныхъ отъ земства и отъ города; затѣмъ сюда входятъ предсѣдатели приходскихъ попечительныхъ со-

вѣтовъ и волостные старшины по дѣламъ отдѣльныхъ волостей и приходовъ. Въ городскихъ поселеніяхъ могутъ быть образованы съ разрѣшенія министра или губернатора особыя городскія попечительства, дѣйствующія на правахъ уѣздныхъ.—Представители общественныхъ учрежденій играютъ, слѣдовательно, въ попечительствахъ замѣтную роль. Отнынѣ все дѣлопроизводство попечительствъ возлагается на подлежащую управу, земскую или городскую. Въ случаѣ обнаруженной неправильности или неполноты въ спискахъ, попечительства могутъ поручить мѣстныя дознанія своимъ членамъ. Для цѣлей ознакомленія съ дѣятельностью волостныхъ попечительствъ на мѣстахъ земскія собранія, и это особенно важно отмѣтить, получили право избирать особыхъ уполномоченныхъ изъ числа участниковъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ (т.-е. лицъ, владѣющихъ одной десятой частью ценза).

Указъ 29-го августа существенно улучшилъ порядокъ призрѣнія семействъ запасныхъ, но тѣмъ не менѣе многіе недостатки, отмѣченные выше, продолжаютъ оставаться. Въ частности по отношенію къ волостнымъ попечительствамъ все осталось попрежнему. Въ порядкѣ выдачи пособій также улучшеній не сдѣлано.

Въ связи съ изданіемъ указа 29 августа многія статьи инструкцій подлежатъ пересмотру и дополненію.

Съ возложеніемъ всего дѣлопроизводства въ попечительствахъ на управы, эти послѣднія становятся вплотную къ дѣлу призрѣнія семей призванныхъ. Особенное значеніе это получаетъ для управъ земскихъ.

Въ губернское присутствіе при разсмотрѣніи дѣлъ по пособіямъ семьямъ призванныхъ введены составы управъ губернской и городской губернскаго города. Такимъ образомъ, общественный элементъ вошелъ во всѣ учрежденія, вѣдающія дѣло при-

зрѣнія семей нижнихъ чиновъ въ губерніи.

Передъ земскими и городскими учрежденіями возникаетъ теперь рядъ практическихъ задачъ по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ.

Земскія собранія и городскія думы (собранія уполномоченныхъ) должны избрать членовъ попечительствъ изъ состава гласныхъ; кромѣ того, земскія собранія могутъ избрать еще и особыхъ уполномоченныхъ для наблюденія за всѣмъ дѣломъ призрѣнія на мѣстахъ. Земскія собранія должны были бы снабдить ихъ инструкціями. Далѣе управамъ придется организовать по дѣлу призрѣнія особое дѣлопроизводство въ своихъ канцеляріяхъ.

Наконецъ, по аналогіи съ указаніями закона о городскихъ участковыхъ попечительствахъ о бѣдныхъ (ст. 67), земства могли бы привлечь и въ сельскихъ мѣстностяхъ къ дѣлу призрѣнія аналогичныя организаціи (попечительства о бѣдныхъ, санитарныя попечительства*).

V.

На обязательства земскихъ учрежденій ложится, такимъ образомъ, въ значительной своей части дѣло призрѣнія семей запасныхъ. Нужно приложить немало усилій, чтобы съ этимъ дѣломъ успѣшно справиться.

———

Земства уже и ранѣе имѣли свои спеціальныя учрежденія по общественному призрѣнію.

Въ цѣляхъ планомѣрнаго развитія дѣла оказанія общественной помощи бѣднымъ и нуждающимся—въ нѣсколькихъ уѣздахъ Московской губ.**) съ 1908 г.

---

*) Такія попечительства спеціально для цѣлей попеченія о семьяхъ призванныхъ образованы, напр., уже въ Петрозаводскомъ уѣздѣ (постановленіемъ уѣзднаго собранія отъ 1 августа). Петрозаводской уѣздной управой изданъ ихъ уставъ, утвержденный губернаторомъ 2 августа 1914 года.

**) Московскій, Дмитровскій, Коломенскій и др.

стали возникать такъ наз. *участковыя попечительства о бѣдныхъ* на основаніи принятыхъ уѣздными земскими собраніями уставовъ по типу, разработанному сначала въ Московскомъ уѣздномъ, а затѣмъ въ Московскомъ губернскомъ земствахъ.

Эти *уставы* съ формальной стороны опираются на права земскихъ учрежденій въ дѣлѣ организаціи общественнаго призрѣнія (п. 3, ст. 2 Пол. о земск. учр.).

Въ *кругъ дѣятельности* ихъ, какъ видно изъ практики за послѣдніе годы, входило слѣдующее: выдача денежныхъ регулярныхъ пособій нуждающимся, субсидированіе школьнаго приварка, выдача теплой обуви бѣднымъ школьникамъ, устройство богадѣленнаго призрѣнія, выдача бѣднымъ семьямъ пособій на большіе праздники, на похороны и т. п.

Средства попечительствъ составлялись изъ ассигнованій уѣзднаго и губернскаго земствъ, изъ членскихъ взносовъ, изъ частныхъ пожертвованій, изъ средствъ, получаемыхъ отъ спектаклей, концертовъ и пр., устраиваемыхъ попечительствами, а также изъ взносовъ отдѣльныхъ крестьянъ и изъ отчисленій изъ мірскихъ средствъ и т. под.

Московское у. земство различнымъ попечительствамъ выдавало въ ихъ общія средства отъ 150 до 500 рублей въ годъ въ зависимости отъ величины района и развитія дѣятельности попечительства. Кромѣ того, нѣкоторымъ попечительствамъ уѣздное земство выдавало пособія на отдѣльныя организованныя начинанія, напр., на богадѣльню, на ясли.

На ряду съ этимъ Московское губернское земство выдавало попечительствамъ пособія, исходя изъ расчета по 10 руб. на каждую 1000 жителей территоріи попечительства въ сельскихъ районахъ и 20 р. на 1000 жителей въ пригородныхъ подмосковныхъ районахъ и принимая во вниманіе наличность не меньшаго ассигнованія изъ средствъ уѣзднаго земства.

Размѣры членскаго взноса въ разныхъ попечи-

тельствахъ колебались отъ 25 коп. до 3 рублей въ годъ.

Территоріи, обслуживаемыя отдѣльными попечительствами, въ большинствѣ сельскихъ районовъ совпадали съ волостями.

Въ работѣ попечительствъ принимали преимущественное участіе лица изъ мѣстнаго или пришлаго дачнаго населенія, имѣвшія стремленіе къ дѣлу благотворенія, какъ таковому, и не задававшіяся въ большинствѣ случаевъ болѣе широкими задачами. Фактическій *составъ* большей части попечительствъ слагался главнымъ образомъ изъ нѣскольскихъ лицъ изъ духовенства, изъ болѣе или менѣе зажиточныхъ обывателей района. Попечительства фактически преимущественно останавливались на сравнительно мелкихъ дѣлахъ индивидуальнаго благотворенія, мало удѣляли вниманія болѣе широкимъ организаціоннымъ вопросамъ и столь же мало осуществляли тѣ или иныя организованныя общественныя начинанія (ясли, приварокъ, столовыя, трудовая помощь и т. п.).

Управленіе дѣлами попечительствъ велось т. наз. „совѣтами“, избираемыми на общихъ собраніяхъ попечительствъ. (Предсѣдатели и ихъ товарищи, напр., въ Московскомъ у. представлялись по избраніи въ попечительствѣ на утвержденіе у. земскаго собранія). Объединеніе и общее направленіе дѣятельности попечительствъ производилось въ собираемомъ управой время отъ времени центральномъ „Совѣтѣ по дѣламъ попечительствъ“, состоявшемъ изъ представителей попечительствъ и свѣдущихъ лицъ по приглашенію управы.

Отчеты о дѣятельности попечительствъ и израсходованныхъ ими средствахъ представлялись въ земскую управу, докладывались сначала въ центральномъ „совѣтѣ“, а затѣмъ въ земскомъ собраніи въ ряду докладовъ управы по общественному призрѣнію.

Изъ этого краткаго обзора выясняется довольно

слабая дѣятельность этихъ попечительствъ въ обычныхъ условіяхъ повседневной жизни.

Но въ связи съ наступившими военными событіями и участіемъ Московскаго земства въ дѣлѣ помощи семьямъ запасныхъ—дѣятельность попечительствъ сразу значительно расширилась и обнаружила явную тенденцію къ углубленію: не только увеличилось число членовъ, но произошла перемѣна и въ составѣ ихъ, такъ какъ лица, состоящія на службѣ у земства, и отчасти крестьяне стали охотнѣе вступать въ попечительства; значительно увеличился притокъ средствъ какъ изъ земства, такъ и отъ частныхъ мѣстныхъ жертвователей; во многихъ мѣстахъ стали осуществляться различныя благотворительно-общественныя начинанія (столовыя, приварокъ для школьниковъ по расчету на весь учебный годъ, трудовая помощь, ясли и т. п.); нѣкоторыя попечительства въ цѣляхъ приближенія своей дѣятельности къ населенію стали распадаться на болѣе мелкія самостоятельныя единицы или выдѣлять филіальныя отдѣленія; совѣты по дѣламъ попечительствъ какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ стали привлекать къ себѣ болѣе широкій кругъ участниковъ.

При посредствѣ этихъ попечительствъ оказывалась помощь семьямъ запасныхъ въ то время, когда для выдачи казеннаго пайка правительственными органами и волостными попечительствами лишь только еще велась подготовительная работа. Въ Московскомъ, напр., уѣздѣ при посредствѣ этихъ попечительствъ стали выдаваться пособія *особо нуждающимся* семьямъ запасныхъ съ конца іюля, т.-е. вскорѣ послѣ объявленія мобилизаціи, и за первые 2 мѣсяца было израсходовано на это дѣло земскихъ средствъ свыше 60 тысячъ рублей.

Въ виду возможнаго обостренія нужды въ общественной помощи—въ попечительствахъ сталъ возникать вопросъ о необходимости дальнѣйшаго углубленія ихъ дѣятельности на мѣстахъ и распространенія

этой помощи вообще на тѣ группы населенія, живущаго личнымъ трудомъ, которыя особенно рѣзко пострадали въ связи съ войной, а не на однѣ лишь семьи запасныхъ. Мало этого, дѣятельность земскихъ попечительствъ о бѣдныхъ, напр., въ Московскомъ у., неизбѣжно должна расшириться въ самомъ близкомъ будущемъ, такъ какъ только-что организованное „уѣздное попечительство", согласно указу 29 авг. 1914 г., признало *неудобнымъ выдачу* казеннаго пайка въ пригородахъ г. Москвы черезъ волостныхъ старшинъ, и безъ того обремененныхъ работой, и въ цѣляхъ ускоренія выдачи пайка рѣшено возбудить ходатайство о передачѣ этого дѣла въ вѣдѣніе уѣздной земской управы для организаціи его черезъ мѣстные *земскіе органы*, т.-е. черезъ участковыя попечительства о бѣдныхъ. Въ Дмитровскомъ уѣздѣ, Московской губерніи, земскія участковыя попечительства также были привлечены къ дѣлу призрѣнія семей запасныхъ, и земство издало тамъ печатныя правила и планъ организаціи дѣла.

На ряду съ участковыми попечительствами о бѣдныхъ заслуживаютъ самаго серьезнаго вниманія такъ называемыя *санитарныя попечительства*, особенно въ связи съ переживаемыми событіями.

Согласно положенію о земскихъ учрежденіяхъ, земствамъ было предоставлено право избирать санитарныхъ попечителей. Но земская практика, обнаруживъ полную несостоятельность института *отдѣльныхъ* санитарныхъ попечителей, выдвинула на очередь въ цѣляхъ оздоровленія населенія организацію „участковыхъ санитарныхъ попечительствахъ", въ которыхъ не только могла бы объединяться дѣятельность санитарныхъ попечителей, но гдѣ могла бы вообще проявиться мѣстная иниціатива въ дѣлѣ практическаго разрѣшенія задачъ оздоровленія населенія. Въ 1911 г. мин. внутр. дѣлъ особымъ приложеніемъ къ циркуляру отъ 6 апрѣля 1911 г. за № 11, разосланнымъ во всѣ земства и городскія управы, было разъяснено,

что существованіе санитарныхъ попечительствъ вполнѣ согласуется и съ положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ и съ указаніями, преподанными правительствующимъ сенатомъ. Въ этомъ же циркулярѣ была отмѣчена желательность организаціи попечительствъ какъ *постоянной* мѣры: приложенныя къ циркуляру „примѣрныя основныя положенія объ организаціи и порядкѣ дѣятельности участковыхъ санитарныхъ попечительствъ“ минист. вн. дѣлъ предлагались земствамъ именно какъ „примѣрныя“, но не обязательныя, и въ циркулярѣ особо оговорено право земствъ вносить въ эти положенія „согласныя съ закономъ отступленія и измѣненія, которыя будутъ признаны земскими и городскими общественными управленіями, а также вашимъ превосходительствомъ (т.-е. губернаторомъ) соотвѣтствующими мѣстнымъ условіямъ“. Принимая во вниманіе эти обстоятельства, многія земства не замедлили въ осуществленіи этихъ своихъ правъ.

Задачи санитарныхъ попечительствъ и *кругъ ихъ дѣятельности*, согласно этимъ правиламъ, значительно шире по сравненію съ участковыми попечительствами о бѣдныхъ. Всѣ благотворительныя функціи попечительствъ о бѣдныхъ въ ряду задачъ санитарныхъ попечительствъ составляютъ лишь часть. Въ кругъ дѣятельности санитарныхъ попечительствъ входятъ почти всѣ виды общественной помощи въ борьбѣ съ нуждой и ея послѣдствіями, а также и съ послѣдствіями войны—пониженіемъ народнаго питанія, болѣзнями и пр. На ряду съ этимъ въ кругъ ихъ задачъ входятъ изслѣдованія нуждъ населенія въ предѣлахъ компетенціи попечительствъ, просвѣтительная дѣятельность, организаціонная подготовительная работа по возбужденію ходатайствъ передъ земскими собраніями о нуждахъ ихъ района дѣятельности, сборъ средствъ на нужды попечительства и проч.

Фактически дѣятельность санитарныхъ попечи-

тельствъ выражалась, напр., въ Костромской и Калужской губерніяхъ за время 1904—1913 гг. въ слѣдующемъ: въ улучшеніи источниковъ водоснабженія, въ организаціи мѣръ призрѣнія хроникovъ, калѣкъ и безпріютныхъ, въ организаціи завтраковъ въ школахъ и снабженія обувью неимущихъ дѣтей, въ устройствѣ яслей, въ организаціи благотворительно-продовольственной помощи (столовыя) въ волостяхъ Костромской губ., пострадавшихъ отъ недорода въ 1907 г., въ устройствѣ общественныхъ бань, ночлежныхъ пріютовъ, въ организаціи при народныхъ библіотекахъ отдѣловъ по медицинѣ и гигіенѣ, въ устройствѣ лекцій и полезныхъ развлеченій и т. д.

Средства санитарныхъ попечительствъ въ разныхъ мѣстахъ слагались изъ тѣхъ же источниковъ, какъ и въ попечительствахъ о бѣдныхъ, съ той разницей, что въ немногихъ мѣстахъ (Калужской губ. и отчасти Московской — Коломенскій у.) санитарнымъ попечительствамъ удалось собрать на мѣстахъ значительныя средства даже на устройство госпиталей, а въ Ветлужскомъ уѣздѣ, Костромской губ., въ 1908 г. земское собраніе, оцѣнивъ значеніе дѣятельности своихъ попечительствъ, ассигновало 2000 руб. „для проведенія черезъ санитарныя попечительства земскихъ мѣропріятій, такъ или иначе связанныхъ съ задачами культурнаго, санитарнаго и лѣчебнаго характера“.

Территорія, которую приходится обслуживать санитарнымъ попечительствамъ, въ большинствѣ губерній совпадаетъ съ земскими врачебными участками, но въ нѣкоторыхъ случаяхъ попечительство выдѣляло, кромѣ того, отдѣленія.

Управленіе дѣлами попечительствъ обычно ведется особымъ выборнымъ „совѣтомъ“ или „бюро“, въ составѣ которыхъ имѣются, кромѣ другихъ членовъ,— предсѣдатель, секретарь и казначей. Въ веденіи дѣлъ обычно принимаютъ ближайшее участіе участковые санитарные врачи. Доклады и отчеты по-

печительствъ представляются въ управу для доклада земскому собранію. Для объединенія и общаго направленія дѣятельности попечительствъ представители послѣднихъ или допускаются въ санитарные совѣты при управѣ съ голосомъ по дѣламъ попечительствъ, или же при управахъ организуются особые коллегіальные органы по дѣламъ попечительствъ.

Составъ членовъ санитарныхъ попечительствъ въ большинствѣ мѣстъ слагается изъ представителей всѣхъ жителей мѣстнаго населенія.

Изъ этого краткаго обзора выясняется, что при нѣкоторыхъ благопріятныхъ мѣстныхъ условіяхъ санитарныя попечительства могутъ стать общественными ячейками, весьма цѣнными для широкой организаціи общественной помощи и взаимопомощи. Санитарныя попечительства могутъ оказаться полезными и въ дѣлѣ вообще помощи жертвамъ войны включительно до организаціи выдачи казеннаго пайка въ мѣстахъ, гдѣ возникнетъ необходимость въ привлеченіи мѣстныхъ силъ.

Подводя итоги вышеизложенному, мы полагаемъ, что очередной и неотложной задачей земскихъ и городскихъ самоуправленій является широкая организація участковыхъ попечительствъ о бѣдныхъ и санитарныхъ попечительствъ именно теперь. Земства, имѣя права на организацію этого дѣла, могутъ осуществить ихъ на ближайшихъ уѣздныхъ собраніяхъ принятіемъ соотвѣтствующихъ уставовъ, внесеніемъ суммарныхъ ассигнованій на нужды попечительствъ, возбужденіемъ ходатайствъ передъ губернскими собраніями о субсидированіи попечительствъ изъ губернскихъ средствъ; вслѣдъ за утвержденіемъ постановленій уѣздныхъ собраній можетъ быть приступлено къ организаціи попечительствъ, работа которыхъ облегчитъ земствамъ заботу о помощи населенію, пострадавшему въ связи съ войной, и привлечетъ къ земскимъ средствамъ новыя средства съ мѣстъ.

I.

УСТАВЪ

земскихъ участковыхъ попечительствъ о бѣдныхъ и нуждающихся въ Московскомъ уѣздѣ.

§ 1. Московское уѣздное земство учреждаетъ, по мѣрѣ возможности, земскія участковыя попечительства о бѣдныхъ и нуждающихся.

§ 2. Попечительства состоятъ изъ лицъ обоего пола, принявшихъ на себя обязанность опредѣленными ими самими ежегодными денежными взносами или личнымъ трудомъ содѣйствовать дѣлу призрѣнія и помощи нуждающимся во всѣхъ видахъ.

§ 3. Во главѣ каждаго попечительства стоитъ Совѣтъ попечительства, состоящій изъ предсѣдателя, его товарища и членовъ.

§ 4. Члены Совѣта избираются на 3-лѣтній срокъ общимъ собраніемъ членовъ попечительства, въ числѣ отъ 3 до 10, и утверждаются въ своемъ званіи уѣздною земскою управою. Предсѣдатель Совѣта и его товарищъ, избранные общимъ собраніемъ членовъ попечительства, утверждаются уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.

§ 5. Лица, желающія служить попечительству личнымъ трудомъ, заявляютъ объ этомъ Совѣту попечительства, указывая при этомъ обязанности, которыя они на себя берутъ: посѣщеніе бѣдныхъ, сборъ пожертвованій, уходъ за больными и т. п.

§ 6. Всѣ члены попечительства участвуютъ въ общихъ собраніяхъ попечительства, созываемыхъ Совѣтомъ попечительства для выслушанія и обсужденія отчета о дѣятельности попечительства и возбуждаемыхъ членами попечительства вопросовъ, а также для избранія состава Совѣта и почетныхъ членовъ попечительства.

§ 7. При участковыхъ попечительствахъ могутъ состоять почетные члены, избираемые пожизненно общимъ собраніемъ попечительства за особо важныя заслуги, оказанныя попечительству. Почетнымъ членамъ предоставляется право присут-

ствовать какъ въ общихъ собраніяхъ попечительства, такъ и въ засѣданіяхъ его Совѣта, съ правомъ рѣшающаго голоса по всѣмъ обсуждаемымъ въ нихъ вопросамъ.

§ 8. Совѣтъ попечительства поддерживаетъ постоянную связь съ существующими въ районѣ дѣйствіями попечительства, благотворительными учрежденіями и частными благотворителями и обмѣнивается съ ними свѣдѣніями о вспомоществуемыхъ лицахъ.

§ 9. Засѣданія Совѣта попечительства считаются законно состоявшимися, если въ нихъ, кромѣ предсѣдателя или замѣщающаго его товарища, присутствовало не менѣе 2-хъ членовъ Совѣта.

§ 10. Территоріальный участокъ для дѣятельности попечительства опредѣляется Совѣтомъ по соглашенію съ уѣздною земскою управою. Подобнымъ же соглашеніемъ опредѣляется и число членовъ Совѣта попечительства соразмѣрно съ отведеннымъ попечительству участкомъ.

Примѣчаніе. При устройствѣ по сосѣдству новыхъ попечительствъ размѣръ участка можетъ быть измѣняемъ.

§ 11. Попечительствамъ разрѣшается, въ крайнихъ случаяхъ, оказывать помощь нуждающимся и внѣ предѣловъ своего участка, если въ той мѣстности нѣтъ земскаго попечительства.

§ 12. Обязанности попечительства заключаются въ слѣдующемъ:

а) Въ изысканіи средствъ и способовъ оказанія помощи нуждающимся въ ней.

б) Въ сборѣ членскихъ взносовъ и пожертвованій въ пользу нуждающихся и въ ходатайствованіи о пособіяхъ на этотъ предметъ предъ земской управой, иными учрежденіями и частными лицами.

в) Въ оказаніи посильной помощи бѣднымъ и нуждающимся своего участка соотвѣтственно требованіямъ § 14.

г) Въ выдачѣ пособій тѣмъ проживающимъ въ участкѣ бѣднымъ и нуждающимся, которымъ таковыя будутъ назначены уѣздной или губернской земскими управами и другими учрежденіями, и въ наблюденіи за такими бѣдными.

д) Въ собираніи свѣдѣній и выдачѣ справокъ о лицахъ, нуждающихся въ пособіяхъ или получающихъ таковыя, по запросамъ разныхъ лицъ и учрежденій; въ веденіи подробнаго списка всѣмъ вспомоществуемымъ.

е) Въ мѣропріятіяхъ, направленныхъ на удовлетвореніе всякой нужды въ предѣлахъ района попечительства.

§ 13. Помощь, оказываемая попечительствомъ, можетъ быть двоякая—временная или постоянная.

а) *Временная* помощь можетъ заключаться въ обезпеченіи

нуждающагося квартирою, топливомъ, снабженіи одеждою, съѣстными припасами или деньгами на пропитаніе до пріисканія другихъ средствъ, въ денежной ссудѣ, въ доставленіи заработка, паспорта, метрики и другихъ необходимыхъ документовъ, въ помѣщеніи въ больницы или въ лѣченіи на дому, въ отправленіи на родину и т. п.

б) *Постоянная* помощь можетъ заключаться: въ помѣщеніи дѣтей, дряхлыхъ стариковъ и лицъ, неспособныхъ къ работѣ вслѣдствіе увѣчья или хронической болѣзни, въ соотвѣтствующія учрежденія или въ назначеніи имъ постояннаго пособія и вообще въ обезпеченіи ихъ судьбы.

Примѣчаніе. Указанные выше виды помощи могутъ быть оказываемы какъ отдѣльнымъ лицамъ, такъ и цѣлымъ группамъ (устройство яслей, школьнаго приварка и т. п.).

§ 14. Помощь нуждающемуся можетъ быть оказана, по постановленію Совѣта попечительства, лишь по собраніи о немъ подробныхъ справокъ и по личному удостовѣренію одного изъ членовъ попечительства въ необходимости и цѣлесообразности испрашиваемой помощи, ея вида и размѣра.

§ 15. Бѣдные, которымъ выдается помощь, находятся подъ ближайшимъ наблюденіемъ одного изъ членовъ попечительства. Вопросъ о продолженіи помощи періодически пересматривается попечительствомъ. При всякомъ измѣненіи обстоятельствъ въ положеніи получающаго помощь—выздоровленіи, пріисканіи работы, полученіи отъ кого-нибудь помощи и т. п.—вопросъ о прекращеніи или продолженіи пособія со стороны участковаго попечительства долженъ быть снова разсмотрѣнъ Совѣтомъ попечительствъ.

§ 16. Въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, предсѣдателю Совѣта предоставляется право оказать нуждающемуся немедленную помощь; о сдѣланныхъ выдачахъ онъ обязанъ довести до свѣдѣнія Совѣта. Размѣръ этой помощи не долженъ превышать суммы, опредѣленной для такихъ случаевъ Совѣтомъ попечительствъ.

§ 17. Участковымъ попечительствамъ предоставляется съ вѣдѣнія уѣздной земской управы устраивать временныя богадѣльни, столовыя, дѣтскіе пріюты или ясли и проч. Для устройства же постояннаго благотворительнаго учрежденія участковое попечительство обязано испросить разрѣшеніе у уѣзднаго земскаго собранія.

§ 18. Участковыя попечительства оказываютъ помощь лишь кореннымъ жителямъ своего участка и лицамъ, проживающимъ въ предѣлахъ попечительства не менѣе 2 лѣтъ, а равно и тѣмъ отсутствующимъ изъ приписныхъ жителей участка, ко-

торые не потеряли постоянной связи со своей деревней. Неподходящимъ подъ эти условія лицамъ можетъ быть оказана временная помощь; въ подобныхъ случаяхъ попечительство входитъ въ сношеніе съ соотвѣтствующими учрежденіями о возмѣщеніи сдѣланныхъ расходовъ.

§ 19. Средства попечительства могутъ составляться: а) изъ членскихъ взносовъ, минимальный размѣръ которыхъ опредѣляется попечительствомъ, сбора пожертвованій, процентовъ съ пожертвованныхъ или образовавшихся капиталовъ, устройства гуляній, спектаклей, чтеній и т. п. и б) изъ земскихъ ассигнованій. Средства, которыя участковыя попечительства сами собираютъ, находятся въ полномъ ихъ распоряженіи; суммы же, отпускаемыя имъ губернскимъ и уѣзднымъ земскими собраніями, и пожертвованія со спеціальными назначеніями могутъ быть употребляемы попечительствами лишь на предметы, на которые онѣ предназначены.

§ 20. Сборъ пожертвованій производится членами Совѣта попечительства или назначенными для этого Совѣтомъ лицами. Для этой цѣли имъ выдаются особыя нумерованныя книжки за подписью предсѣдателя Совѣта и печатью попечительства. Кромѣ того, въ помѣщеніяхъ, назначенныхъ попечительствомъ, принимаются пожертвованія деньгами и вещами.

§ 21. Всѣмъ поступившимъ пожертвованіямъ ведется особая книга.

§ 22. Неприкосновенные и спеціальные капиталы попечительствъ хранятся въ земской управѣ; способъ храненія остальныхъ капиталовъ предоставляется усмотрѣнію попечительствъ.

§ 23. По истеченіи года Совѣтъ попечительства представляетъ общему собранію отчетъ о своей дѣятельности. Ревизія книгъ и кассы попечительства производится особою ревизіонную комиссіею, избираемою общимъ собраніемъ.

§ 24. Годовые отчеты попечительства по разсмотрѣніи и утвержденіи ихъ общимъ годичнымъ собраніемъ попечительствъ представляются предсѣдателями Совѣтовъ въ уѣздную земскую управу ежегодно не позднѣе 1 августа.

§ 25. Для объединенія дѣятельности попечительствъ, въ цѣляхъ ея планомѣрнаго развитія, при уѣздной управѣ учреждается Совѣтъ по дѣламъ попечительствъ. Въ составъ Совѣта входятъ: два представителя отъ уѣздной земской управы, предсѣдатели попечительствъ и по 1 члену попечительствъ по выбору общаго собранія.

§ 26. Совѣтъ по дѣламъ попечительствъ собирается не менѣе 2-хъ разъ въ годъ.

§ 27. Къ обязанностямъ Совѣта по дѣламъ попечительствъ

относится: а) разсмотрѣніе отчетовъ о дѣятельности попечительствъ, б) обсужденіе вопросовъ, подлежащихъ внесенію въ Земское Собраніе, в) разработка общихъ вопросовъ, касающихся дѣятельности мѣстныхъ попечительствъ.

II.

Организація земской помощи семьямъ призванныхъ на войну въ Дмитровскомъ уѣздѣ.

1. При Дмитровской уѣздной земской управѣ организуется помощь семьямъ лицъ, призванныхъ на войну, раненымъ, больнымъ и увѣчнымъ воинамъ, вышедшимъ изъ лѣчебницъ и патронажа.

Примѣчаніе. Лѣченіе раненыхъ въ задачу этой организаціи не входитъ.

2 Помощь оказывается путемъ выдачи пособій въ тѣхъ случаяхъ, когда правительственное пособіе не выдается, или когда его нехватаетъ для удовлетворенія насущныхъ потребностей, выдачей одежды, обуви, бѣлья, устройствомъ столовыхъ, организаціей продажи продуктовъ первой необходимости по заготовительной цѣнѣ, улучшеніемъ питанія и другими заботами о воинахъ, вышедшихъ изъ лѣчебницъ, помощью въ полевыхъ работахъ, а также другими способами, которые будутъ признаны наиболѣе цѣлесообразными въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ.

3. Для привлеченія средствъ организуется сборъ пожертвованій деньгами и вещами при земской и городской управахъ, участковыхъ медицинскихъ и ветеринарныхъ лѣчебницахъ, волостныхъ правленіяхъ, участковыхъ попечительствахъ о бѣдныхъ, кредитныхъ товариществахъ и др. кооперативныхъ, а также путемъ выдачи подписныхъ листовъ отдѣльнымъ лицамъ и другимъ учрежденіямъ.

4. Для обсужденія вопросовъ организаціи помощи при управѣ созываются по мѣрѣ надобности совѣщанія изъ гласныхъ представителей городскихъ самоуправленій, земскихъ начальниковъ, волостныхъ старшинъ, представителей участковыхъ попечительствъ и другихъ организацій, участвующихъ въ помощи воинамъ и семьямъ призванныхъ на войну, а также другихъ лицъ, могущихъ оказаться полезными для дѣла.

5. Для обсужденія вопросовъ, касающихся ближайшаго веденія дѣлъ, образуется при уѣздной управѣ Совѣтъ, состоящій изъ предводителя дворянства, предсѣдателя и членовъ управы, городскихъ старостъ, земскихъ начальниковъ, пяти лицъ по избранію совѣта представителей попечительствъ о бѣдныхъ,

двухъ врачей по избранію санитарнаго совѣта, двухъ представителей уѣзднаго комитета всероссійскаго союза земствъ по оказанію помощи раненымъ и пяти лицъ по избранію совѣщанія (п. 4).

6. Органами на мѣстахъ являются земскія участковыя попечительства о бѣдныхъ.

7. Участковыя попечительства о бѣдныхъ устанавливаютъ связь съ другими организаціями, работающими на поприщѣ оказанія помощи больнымъ, раненымъ, увѣчнымъ воинамъ и семьямъ призванныхъ на войну, пользуясь отъ нихъ свѣдѣніями и въ свою очередь освѣдомляя ихъ о своей дѣятельности.

8. Для правильнаго выполненія новыхъ функцій участковыя попечительства о бѣдныхъ пополняютъ свой составъ такимъ образомъ, чтобы имѣть возможность быть освѣдомленными объ имущественномъ положеніи нуждающихся во всей волости и имѣть возможность наблюдать за правильнымъ использованіемъ пособій и правильной организаціей другихъ формъ помощи. На засѣданія совѣта попечительствъ рекомендуется приглашать врачей всѣхъ лѣчебницъ, участки которыхъ входятъ въ районъ дѣятельности попечительства, врачей временныхъ лѣчебницъ и патронажа, учрежденныхъ въ этомъ районѣ, представителей другихъ организацій, работающихъ въ волости въ томъ же направленіи, и волостного старшину. Приглашенія на засѣданія посылаются также центральному Совѣту, члены котораго пользуются на засѣданіяхъ совѣта попечительства правомъ рѣшающаго голоса.

9. Попечительства выясняютъ всѣми доступными способами матеріальное и хозяйственное положеніе семей призванныхъ на войну, способы оказанія имъ помощи и размѣры таковой, принимая при этомъ во вниманіе помощь, оказываемую изъ другихъ источниковъ, слѣдятъ за правильнымъ использованіемъ пособій, назначаемыхъ самимъ попечительствомъ, а въ случаѣ соглашенія съ другими организаціями за правильнымъ использованіемъ пособій, назначаемыхъ этими послѣдними.

Примѣчаніе. По соглашенію съ другими организаціями попечительства берутъ на себя и раздачу пособій, ими назначаемыхъ.

10. Для помощи семьямъ призванныхъ на войну попечительства образуютъ особый фондъ: 1) изъ суммъ, отчисляемыхъ изъ общихъ средствъ попечительства, 2) изъ собираемыхъ попечительствомъ пожертвованій сборовъ со спектаклей и т. д. и 3) изъ субсидій, получаемыхъ отъ управы. Этому фонду и выдаваемымъ изъ него пособіямъ ведется особый счетъ.

11. Ежемѣсячно попечительства даютъ управѣ свѣдѣнія о собираемыхъ пожертвованіяхъ, состояніи фонда и выданныхъ

пособіяхъ по формѣ, вырабатываемой управой. Желательно возможно частое освѣдомленіе управы о положеніи дѣла.

12. Для полученія помощи отъ управы попечительства входятъ въ управу съ мотивированнымъ ходатайствомъ съ подробнымъ указаніемъ состоянія фонда попечительства, проектируемыхъ пособій и основаній для ихъ выдачи.

13. Средства для оказанія помощи образуются изъ ассигнованій земскаго собранія, средствъ, могущихъ поступать отъ собраній городскихъ уполномоченныхъ, волостныхъ сходовъ, изъ пособій отъ другихъ учрежденій, пожертвованій и т. д.

14. Совѣтъ пособій отдѣльнымъ лицамъ непосредственно не выдаетъ, а лишь распредѣляетъ на основаніи полученныхъ свѣдѣній пособія между участковыми попечительствами, отъ которыхъ уже зависитъ назначеніе пособій отдѣльнымъ лицамъ.

III.

Правила оказанія помощи семьямъ призванныхъ на войну.

(Настоящія правила рекомендуются земскимъ попечительствамъ Дмитровскаго у. какъ руководящія, но не безусловно обязательныя).

1. До начала выдачи правительственныхъ пособій участковыя попечительства о бѣдныхъ могутъ выдавать пособія тѣмъ семьямъ, которыя по сдѣланному обслѣдованію никакъ не могутъ пропитаться безъ пособія или могутъ пропитаться только путемъ продажи необходимаго скота, корма, одежды, инвентаря и т. д. Пособія выдаются въ размѣрѣ казеннаго пайка (3 руб. на члена семьи старше 5 лѣтъ и 1 руб. 50 коп. на дѣтей до пяти лѣтъ). Лицамъ старше 17 лѣтъ, способнымъ къ труду, пособія не выдаются. Пособія эти подлежатъ возврату, когда начнется выдача правительственнаго пособія. Невозвратившіе пособія безъ особо уважительныхъ причинъ лишаются права на полученіе какихъ бы то ни было пособій отъ попечительства.

2. Попечительства теперь же удостовѣряются, могутъ ли быть во всѣхъ семьяхъ лицъ, призванныхъ на войну, произведены необходимыя полевыя работы: уборка, сѣвъ и т. д. Въ тѣхъ случаяхъ, когда, по сдѣланному обслѣдованію, выясняется, что семья призваннаго на войну не можетъ произвести работъ ни собственными силами, ни съ помощью сельскаго общества, родныхъ и т. д. и не можетъ нанять рабочаго—попечительство всѣми средствами старается само организовать помощь путемъ уборки или посѣва „міромъ“ или помощь сосѣдей, род-

ственниковъ и т. д. Денежныя пособія на полевыя работы могутъ оказываться только въ исключительныхъ случаяхъ, когда иной помощи никакъ не удается организовать. Попечительства должны при этомъ имѣть въ виду возможность въ этомъ случаѣ займа нуждающимся въ кредитныхъ товариществахъ на полевыя работы и въ этомъ смыслѣ давать указанія и лишь въ крайнемъ случаѣ выдавать безвозвратныя пособія.

3. Независимо отъ правительственныхъ пособій попечительства въ зависимости отъ средствъ могутъ выдавать пособія:

а) тѣмъ лицамъ, которыя жили на заработокъ призваннаго на войну, и которымъ правительственнаго пособія не полагается (племянникамъ, дядьямъ, теткамъ, двоюроднымъ братьямъ и сестрамъ, чужимъ, жившимъ на средства призваннаго), если у нихъ нѣтъ никакихъ другихъ средствъ къ жизни, и если они не могутъ заработать,—въ размѣрѣ по возможности правительственнаго пособія; если у нихъ есть какія-нибудь средства, то въ размѣрѣ дополнительномъ до размѣра казеннаго пособія.

Примѣчаніе. Попечительства должны имѣть въ виду, что дѣти старше 17 лѣтъ, не способныя къ труду по болѣзни, увѣчности и т. д., имѣютъ право на правительственное пособіе.

б) дополнительныя пособія могутъ выдаваться на наемъ квартиры въ томъ случаѣ, если съ уходомъ солдата его семья лишается таковой. Однако, до выдачи пособія попечительство должно стараться путемъ ходатайствъ и переговоровъ съ предпринимателемъ, у котораго жилъ призванный, достигнуть того, чтобы за семьей призваннаго квартира была сохранена. Пособія на квартиру могутъ выдаваться въ размѣрѣ не свыше 2 руб. на семью въ мѣсяцъ; тѣмъ членамъ семей, которымъ правительственное пособіе выдается, попечительства могутъ выдавать дополнительныя пособія въ тѣхъ случаяхъ, когда у семьи нѣтъ никакихъ дополнительныхъ средствъ къ существованію, напр., убраннаго хлѣба, промысловыхъ заработковъ и т. д.

Предѣльный размѣръ дополнительныхъ пособій таковъ:

1) тѣмъ семьямъ, которыя получаютъ казенное пособіе въ общей сложности не свыше 6 руб. въ мѣсяцъ на семью, дополнительное пособіе можетъ выдаваться въ размѣрѣ не свыше 1 р. 50 к. на члена семьи старше 5 лѣтъ и 75 коп. на члена семьи моложе 5 лѣтъ, 2) тѣмъ семьямъ, которыя получаютъ правительственное пособіе въ суммѣ свыше 6 руб.—въ размѣрѣ 1 руб. на члена семьи старше 5 лѣтъ и 50 коп. на члена семьи моложе 5 лѣтъ, но съ такимъ расчетомъ, чтобы общая сумма пособія правительственнаго и отъ попечительства не превышала 12 руб., 3) на дѣтей моложе 6 мѣсяцевъ

дополнительное пособіе выдается только въ томъ случаѣ, если мать не можетъ кормить сама, и если нѣтъ дойной коровы.

4. Въ тѣхъ случаяхъ, когда семья призваннаго на войну возбуждаетъ ходатайство о пособіи въ цѣляхъ поддержанія хозяйства (напр., въ случаяхъ отсутствія корма для скота, рабочихъ рукъ для полевыхъ работъ, необходимости пріобрѣтенія или ремонта хозяйственнаго инвентаря и т. д.), попечительства подвергаютъ хозяйства подробному обслѣдованію, устанавливаютъ способъ оказанія помощи въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ сообразно съ его особенностями, предлагаютъ прибѣгнуть къ кредиту въ существующихъ кооперативахъ и только въ крайнемъ случаѣ даютъ пособія соотвѣтственно имѣющимся средствамъ и выяснившейся нуждѣ.

IV.

Прилож. къ циркул. М. В. Д. отъ 6 апр. 1911 г. за № 11.

Примѣрныя основныя положенія объ организаціи и порядкѣ дѣятельности участковыхъ санитарныхъ попечительствъ.

1. Въ цѣляхъ проведенія въ жизнь и наблюденія за выполненіемъ обязательныхъ постановленій по санитарной и ветеринарной частямъ учреждаются въ городахъ и въ мѣстностяхъ, подвѣдомственныхъ земскимъ учрежденіямъ, городскія и земскія участковыя санитарныя попечительства, открывающія свои дѣйствія по постановленію городскихъ думъ и уѣздныхъ земскихъ собраній, по принадлежности.

Санитарныя попечительства находятся въ городахъ въ непосредственномъ вѣдѣніи городскихъ санитарныхъ комиссій, а гдѣ таковыхъ не образовано,—въ вѣдѣніи городской управы, въ мѣстностяхъ же, подвѣдомственныхъ земскимъ учрежденіямъ,—въ вѣдѣніи уѣздныхъ земскихъ управъ и объединяются въ своей дѣятельности санитарной комиссіей или совѣщаніемъ предсѣдателей попечительствъ при городской или уѣздной земской управѣ.

2. Каждому городскому и пригородному санитарному попечительству присваивается опредѣленный территоріальный районъ дѣятельности, пріуроченный къ существующему дѣленію города или подвѣдомственной земскимъ учрежденіямъ мѣстности на административные, врачебные, санитарные и т. п. участки; если по мѣстнымъ условіямъ это представляется болѣе цѣлесообразнымъ, то допускается какъ соединеніе въ одномъ попе-

чительствѣ нѣсколькихъ участковъ, такъ и раздѣленіе одного участка между нѣсколькими попечительствами.

3. Въ видахъ достиженія цѣли, указанной въ ст. 1 настоящаго положенія, участковыя санитарныя попечительства:

а) непосредственно знакомятся съ санитарнымъ состояніемъ участковъ и съ причинами нарушенія санитарныхъ требованій чрезъ своихъ членовъ;

б) изслѣдуютъ всѣ неблагопріятныя условія, содѣйствующія появленію и дальнѣйшему распространенію эпидемическихъ болѣзней;

в) изыскиваютъ способы къ широкому ознакомленію населенія съ существующими обязательными постановленіями по санитарной и ветеринарной частямъ и къ распространенію среди населенія гигіеническихъ свѣдѣній, съ обращеніемъ особаго вниманія на заразныя болѣзни;

г) заботятся объ устраненіи вредныхъ въ санитарномъ отношеніи условій и принимаютъ мѣры къ улучшенію санитарныхъ условій жилищъ и питанія несостоятельной части населенія. Для осуществленія такой помощи санитарныя попечительства сносятся также и съ общественными и частными благотворительными учрежденіями;

д) убѣжденіемъ, напоминаніемъ и настояніемъ побуждаютъ домовладѣльцевъ, управляющихъ домами, владѣльцевъ фабрикъ, заводовъ и проч. къ сознательному соблюденію установленныхъ санитарныхъ правилъ, а равно и обязательныхъ постановленій городской думы, а въ подлежащихъ случаяхъ—земствъ.

4. Наблюденіе и забота санитарныхъ попечительствъ распространяется на:

а) общественныя, частныя и казенныя сооруженія для водоснабженія, удаленія нечистотъ и отбросовъ;

б) площади, улицы, сады, бульвары, скверы, кладбища и прочія мѣста, находящіяся въ общественномъ пользованіи;

в) общественныя зданія и частные дома съ принадлежащими къ нимъ усадьбами, а равно казенные зданія и дома, поскольку это допускается существующими узаконеніями;

г) всякаго рода жилыя помѣщенія, имѣющія общественный или промышленный характеръ (школы, ночлежные дома, артельныя квартиры, бани и проч.);

д) частныя квартиры, но лишь въ предѣлахъ наблюденія за исполненіемъ обязательныхъ постановленій о мѣрахъ по борьбѣ съ заразными болѣзнями (примѣнительно къ ст. 749 Уст. Врач., т. XIII, изд. 1905 г.);

е) всякаго рода торговыя, промышленныя и иныя общественныя заведенія, соединенныя съ храненіемъ, продажею или приготовленіемъ къ продажѣ съѣстныхъ припасовъ, кушаній и на-

питковъ, а также ремесленныя и торгово-промышленныя заведенія, какъ-то: рынки, склады и проч.;

ж) фабрики и заводы въ предѣлахъ, предоставленныхъ на этотъ предметъ городскимъ и земскимъ общественнымъ установленіямъ правъ;

з) источники водоснабженія, т.-е. рѣки, озера, колодцы и другіе водоемы;

и) общественныя средства передвиженія и транспорта;

і) условія жизни и труда въ ремесленныхъ и промышленныхъ заведеніяхъ въ санитарномъ отношеніи.

5. Въ случаяхъ неисполненія требованій закона, а равно обязательныхъ постановленій по санитарной и ветеринарной частямъ городской думы и, въ подлежащихъ случаяхъ, земствъ члены попечительства доводятъ о томъ до свѣдѣнія попечительства, которое, по обсужденіи даннаго случая, можетъ признать необходимымъ или привлечь виновныхъ къ судебной отвѣтственности, или же сообщить о случаѣ городской или земской санитарной комиссіи, городской или земской управѣ или полиціи. Каждому члену попечительства предоставляется: а) участіе въ составленіи протоколовъ о нарушеніяхъ правилъ, установленныхъ для охраненія народнаго здравія; б) право возбужденія судебнаго преслѣдованія и обличенія виновныхъ предъ судомъ, по ближайшемъ обсужденіи дѣла въ попечительствѣ, и в) право принятія по порученію попечительства и на счетъ отпущенныхъ въ распоряженіе послѣдняго городскими и земскими учрежденіями средствъ надлежащихъ мѣръ по устраненію нарушеній, со взысканіемъ съ виновныхъ произведенныхъ расходовъ.

6. По обнаруживаемымъ нарушеніямъ санитарныхъ требованій, не предусмотрѣнныхъ соотвѣтствующими узаконеніями или обязательными постановленіями городской думы или губернскихъ земскихъ собраній, санитарныя попечительства собираютъ необходимыя свѣдѣнія и представляютъ ихъ санитарной комиссіи и городской или уѣздной земской управѣ со своимъ заключеніемъ.

7. Участковыя попечительства входятъ съ представленіями въ подлежащую санитарную комиссію и въ городскую или уѣздную земскую управы, по принадлежности, о всѣхъ нуждахъ участка въ санитарномъ отношеніи и о тѣхъ мѣрахъ въ дѣлѣ оздоровленія участка, которыя признаются ими необходимыми и цѣлесообразными, а также исполняютъ порученія по санитарной и ветеринарной частямъ, даваемыя имъ: въ городахъ—подлежащей санитарной комиссіей и городской управой, а въ мѣстностяхъ, подвѣдомственныхъ земскимъ учрежденіямъ,—земской управой, по принадлежности. Представленія попечи-

тельствъ, поступающія въ санитарную комиссію, передаются въ городскую управу, съ заключеніемъ санитарной комиссіи.

8. Необходимыя на содержаніе санитарныхъ попечительствъ суммы отпускаются городскими общественными управленіями или подлежащими уѣздными земствами изъ общихъ городскихъ или земскихъ средствъ и изъ поступающихъ въ распоряженіе города пожертвованій и другихъ могущихъ оказаться поступленій.

9. Санитарныя попечительства состоятъ не менѣе, чѣмъ изъ трехъ членовъ: санитарнаго врача или другого врача, состоящаго на городской или земской службѣ, и изъ двухъ гласныхъ городской думы или городскихъ избирателей по данному избирательному участку, или, въ подлежащихъ случаяхъ, изъ земскаго врача и двухъ земскихъ гласныхъ или земскихъ избирателей по данной мѣстности. Сверхъ сего, членами попечительствъ могутъ быть:

а) всѣ живущіе въ участкѣ врачи — вольнопрактикующіе и состоящіе на государственной, общественной или частной службѣ,

б) представители вѣдомствъ,

в) представитель благотворительныхъ учрежденій и

г) прочія лица обоего пола, пользующіяся уваженіемъ и довѣріемъ населенія.

Всѣ члены попечительствъ (санитарные попечители) избираются городскою думою или уѣзднымъ земскимъ собраніемъ по предложенію городской или уѣздной земской управы, по принадлежности.

Избраніе кандидатовъ въ члены попечительства изъ числа упомянутыхъ въ пп. а и г лицъ предоставляется также самимъ участковымъ попечительствамъ, а равно санитарнымъ комиссіямъ.

10. Предсѣдателями попечительствъ состоятъ гласные городской думы или городскіе избиратели, а въ мѣстностяхъ, подвѣдомственныхъ земскимъ учрежденіямъ, земскіе гласные или избиратели, утвержденные въ этомъ званіи городской думой или уѣзднымъ земскимъ собраніемъ на срокъ полномочія думы или собранія, по представленію городской управы, а въ подлежащихъ случаяхъ уѣздной земской управы.

Въ исключительныхъ случаяхъ въ городахъ, а также въ мѣстностяхъ, подвѣдомственныхъ земскимъ учрежденіямъ, предсѣдателями попечительствъ могутъ быть, по представленію попечительствъ, не гласные и не избиратели.

Предсѣдатели попечительствъ приглашаются на всѣ засѣданія подлежащей санитарной комиссіи или совѣщанія по сани-

тарнымъ вопросамъ при городской или уѣздной земской управѣ, по принадлежности, съ правомъ совѣщательнаго голоса.

11. Членъ попечительства, замѣняющій предсѣдателя попечительства, утверждается городской думой или земскимъ собраніемъ тѣмъ же порядкомъ, какъ предсѣдатель попечительства.

12. Дѣлопроизводство въ попечительствахъ возлагается по возможности на одного изъ состоящихъ на городской (земской) службѣ врачей, предпочтительно на врача санитарнаго.

13. Члены попечительства собираются, по приглашенію предсѣдателя, не менѣе одного раза въ мѣсяцъ, для обсужденія подлежащихъ вѣдѣнію попечительства вопросовъ. Помимо того, засѣданія созываются предсѣдателемъ по требованію о томъ не менѣе двухъ членовъ попечительства. Постановленія считаются законными, если въ засѣданіи присутствовали предсѣдатель и его замѣститель и не менѣе двухъ членовъ, въ томъ числѣ непремѣнно одинъ врачъ.

14. Лица, не принимавшія участія въ дѣятельности санитарнаго попечительства въ теченіе шести мѣсяцевъ, считаются выбывшими изъ него.

15. Распредѣленіе санитарной дѣятельности между членами попечительствъ предоставляется усмотрѣнію самихъ попечительствъ.

16. Всѣ члены попечительства снабжаются открытыми листами на одинъ годъ и инструкціей, выдаваемыми городской управой, а въ подлежащихъ случаяхъ—уѣздной земской управой.

17. Въ попечительствахъ ведутся записи всѣхъ санитарныхъ нарушеній, замѣченныхъ членами, и принятыхъ мѣръ.

18. По истеченіи каждаго года санитарныя попечительства составляютъ краткіе отчеты о своей дѣятельности, которые представляются въ санитарную комиссію и городскую или земскую уѣздную управы, по принадлежности.

V.

Правила объ учрежденіи и дѣятельности санитарныхъ попечительствъ Московской губерніи, кромѣ гг. Москвы, Серпухова и Коломны.

Составлены губернскимъ земскимъ собраніемъ примѣнительно къ „Примѣрнымъ основнымъ положеніямъ объ организаціи и порядкѣ дѣятельности участковыхъ санитарныхъ попечительствъ“, предложен. мин. вн. дѣлъ.

1. Въ цѣляхъ наиболѣе успѣшнаго проведенія въ жизнь оздоровительныхъ мѣропріятій и для привлеченія населенія къ ближайшему и сознательному участію въ оздоровленіи населен-

ныхъ мѣстъ Московской губерніи уѣздными земствами во врачебныхъ участкахъ организуются участковыя санитарныя попечительства, которыя находятся въ вѣдѣніи уѣздныхъ земскихъ управъ и объединяются ими въ своей дѣятельности.

Примѣчаніе. Въ случаѣ надобности во врачебныхъ участкахъ можетъ быть организовано по нѣскольку санитарныхъ попечительствъ.

2. Въ кругъ дѣятельности участковыхъ санитарныхъ попечительствъ входитъ: а) обсужденіе и выясненіе всѣхъ вопросовъ въ предѣлахъ компетенціи попечительствъ (§ 1); б) распространеніе гигіеническихъ знаній путемъ устройства лекцій, бесѣдъ, выставокъ, музеевъ и проч.; в) ознакомленіе населенія съ обязательными санитарными и ветеринарно-санитарными постановленіями и содѣйствіе органамъ земскаго санитарнаго надзора въ проведеніи этихъ постановленій въ жизнь; г) возбужденіе ходатайства передъ земствомъ о нуждахъ района дѣятельности попечительствъ; д) изысканіе средствъ на нужды попечительствъ и распоряженіе средствами, ассигнуемыми санитарнымъ попечительствамъ земствами и другими учрежденіями и лицами на разработку, организацію и осуществленіе общесанитарныхъ мѣръ и другихъ оздоровительныхъ мѣропріятій (производство санитарныхъ описаній, открытіе и веденіе общественныхъ столовыхъ, чайныхъ, яслей, пріютовъ для хрониковъ и безпріютныхъ дѣтей, лѣчебно-продовольственныхъ пунктовъ, общественныхъ бань, ночлежныхъ пріютовъ, снабженіе учащихся одеждой, обувью, школьнымъ приваркомъ, содѣйствіе земству въ организаціи наблюденія за сооруженіемъ и содержаніемъ искусственныхъ водоемовъ, устраиваемыхъ при денежной помощи земствъ, и пр.; ж) руководство санитарными попечителями, объединеніе и направленіе ихъ дѣятельности и поддержаніе единства и планомѣрности въ санитарной дѣятельности попечительствъ въ связи съ дѣятельностью земскихъ врачебно-санитарныхъ органовъ; з) поддержаніе правильныхъ сношеній съ уѣздной земской управой и вообще содѣйствіе земству и его врачебно-санитарнымъ органамъ въ разработкѣ, организаціи и практическомъ осуществленіи общихъ оздоровительныхъ мѣропріятій и особенно тѣхъ, которыя находятся въ ближайшей связи съ предупрежденіемъ и борьбою съ заразными болѣзнями.

3. Наблюденіе и заботы санитарныхъ попечительствъ распространяются на: а) общественныя, частныя и казенныя сооруженія для водоснабженія, удаленія нечистотъ и отбросовъ; б) площади, улицы, зданія общественнаго пользованія, кладбища и проч. мѣста, находящіяся въ общественномъ пользованіи, а также и частные дворы; в) всякаго рода жилыя помѣщенія,

имѣющія общественный и промышленный характеръ (школы, ночлежные дома, артельныя квартиры, бани и пр.); г) всякаго рода торговыя, промышленныя и иныя общественныя заведенія, соединенныя съ храненіемъ, продажей или приготовленіемъ къ продажѣ съѣстныхъ припасовъ, кушаній и напитковъ, а также и ремесленныя и торгово-промышленныя заведенія, какъ-то: рынки, склады и пр.; д) источники водоснабженія, т.-е. рѣки, озера, колодцы и другіе водоемы; е) общественныя средства передвиженія и транспорта; ж) условія жизни и труда въ ремесленныхъ и другихъ промышленныхъ заведеніяхъ въ санитарномъ отношеніи.

4. Опредѣленіе общаго направленія дѣятельности санитарныхъ попечительствъ, разсмотрѣніе отчетовъ объ ихъ дѣятельности и расходованіе поступившихъ въ ихъ распоряженіе суммъ, а также урегулированіе отношеній между членами попечительствъ принадлежатъ уѣздной земской управѣ. Для обсужденія вышеуказанныхъ вопросовъ въ уѣздномъ санитарномъ совѣтѣ въ составъ его входитъ по одному представителю отъ каждаго попечительства по избранію этого послѣдняго.

5. Санитарныя попечительства учреждаются уѣздными земскими собраніями (очередными или экстренными) по представленію уѣздной управой списка не менѣе, чѣмъ изъ пяти лицъ, имѣющихъ быть санитарными попечителями и изъявившихъ на то свое согласіе. Санитарные попечители избираются земскимъ собраніемъ на три года. Дальнѣйшее пополненіе состава санитарныхъ попечительствъ производится уѣзднымъ земскимъ собраніемъ по представленіи уѣздной управой списка лицъ, избранныхъ санитарнымъ попечительствомъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ надобности уѣздная управа временно допускаетъ къ исполненію обязанностей санитарнаго попечителя лицъ, избранныхъ санитарнымъ попечительствомъ, представляя этихъ лицъ на утвержденіе ближайшаго земскаго собранія.

6. Каждое участковое санитарное попечительство состоитъ не менѣе, чѣмъ изъ 5-ти санитарныхъ попечителей и мѣстныхъ участковыхъ врачей, обязательныхъ членовъ попечительства, или иного врача по назначенію управы, по выслушаніи заключенія санитарнаго совѣта.

7. Санитарными попечителями могутъ быть: а) земскіе гласные или избиратели; б) врачи медицинскіе и ветеринарные и пр. лица ветеринарно-медицинскаго персонала, народные учителя, священники; в) представители вѣдомствъ; г) представители общественно-благотворительныхъ и просвѣтительныхъ учрежденій, и д) прочія лица обоего пола, пользующіяся уваженіемъ и довѣріемъ мѣстнаго населенія. Уѣздные гласные, жи-

вущіе въ районѣ дѣятельности попечительства, представители уѣздной управы, мѣстные санитарные и участковые врачи— въ засѣданіяхъ участковыхъ попечительствъ пользуются правомъ голоса наравнѣ съ постоянными членами.

Примѣчаніе. Въ качествѣ совѣщательныхъ членовъ въ засѣданіе попечительствъ могутъ быть приглашаемы лица, участіе которыхъ можетъ быть полезнымъ для дѣла.

8. Санитарное попечительство, учреждаемое уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, созывается уѣздной управой, предлагающей попечительству избрать предсѣдателя и его помощника и одно лицо для веденія денежной отчетности попечительства срокомъ на три года. Дѣлопроизводство санитарнаго попечительства ведетъ одинъ изъ врачей-членовъ санитарнаго попечительства.

9. Засѣданія попечительства созываются по мѣрѣ надобности предсѣдателемъ попечительства по соглашенію съ врачомъ, ведущимъ дѣлопроизводство, и лицомъ, ведущимъ денежную отчетность, или по заявленію о томъ не менѣ, чѣмъ $^1/_5$ общаго числа членовъ попечительства или же по особому заявленію уѣздной управы.

10. Засѣданія попечительства считаются состоявшимися при наличности не менѣе, чѣмъ 3 санитарныхъ попечителей и врача.

11. Въ каждомъ попечительствѣ на ряду съ веденіемъ записи о засѣданіяхъ попечительства, о его мѣропріятіяхъ и т. д. должна вестись также приходо-расходная книга и установленая уѣздной управой отчетность.

12. Всѣ члены санитарнаго попечительства снабжаются открытыми листами и инструкціей, выдаваемыми уѣздной земской управой.

VI.

Утвержденъ Г. Петроградскимъ Губернаторомъ 2 августа 1914 г.

УСТАВЪ

земскихъ участковыхъ попечительствъ Петроградскаго уѣзда, принятый Чрезвычайнымъ Петроградскимъ Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ 1 августа 1914 года.

§ 1. На время военныхъ дѣйствій Петроградское Уѣздное Земство учреждаетъ, по мѣрѣ надобности, земскія участковыя попечительства: а) для выясненія правъ на призрѣніе отъ казны семействъ нижнихъ чиновъ, призванныхъ на дѣйствительную

службу при мобилизаціи, задержанныхъ по случаю мобилизаціи на дѣйствительной службѣ долѣе опредѣленнаго для службы мирнаго времени срока, принятыхъ при мобилизаціи на дѣйствительную службу охотниками и добровольцами и поступившихъ на службу въ государственное ополченіе или въ военныя дружины, образованныя по распоряженію военнаго начальства, и б) для сбора и раздачи частныхъ пожертвованій на нужды призрѣваемыхъ семействъ и оказанія имъ другой помощи.

§ 2. Попечительства состоятъ изъ лицъ обоего пола, принявшихъ на себя обязанность производить указанное въ § 1 разслѣдованіе правъ семействъ призванныхъ на дѣйствительную военную службу, а равно содѣйствовать опредѣленными самими членами денежными взносами, всякаго рода пожертвованіями или личнымъ трудомъ дѣлу призрѣнія и помощи семействамъ призванныхъ.

§ 3. Во главѣ каждаго попечительства стоитъ Совѣтъ попечительства въ составѣ предсѣдателя и отъ 3 до 5 членовъ.

§ 4. Предсѣдатель и члены Совѣта избираются общимъ собраніемъ членовъ попечительства и утверждаются въ этомъ званіи Уѣздною Управою.

§ 5. Лица, желающія служить попечительству личнымъ трудомъ, заявляютъ объ этомъ Совѣту попечительства, указывая при этомъ обязанности, которыя они на себя берутъ: обслѣдованіе семействъ призванныхъ на дѣйствительную военную службу, сборъ пожертвованій, устройство яслей, пріютовъ и т. п.

§ 6. Всѣ члены попечительства участвуютъ въ общихъ собраніяхъ попечительства, созываемыхъ Совѣтомъ для обсужденія вопросовъ по призрѣнію.

§ 7. Территоріальный участокъ для дѣятельности попечительства опредѣляется Совѣтомъ по соглашенію съ Уѣздною Земскою Управою.

§ 8. Обязанности попечительства заключаются въ слѣдующемъ:

а) въ выясненіи правъ на призрѣніе отъ казны семействъ лицъ, указанныхъ въ § 1 настоящаго устава;

б) въ изысканіи средствъ и способовъ оказанія помощи нуждающимся семействамъ призванныхъ на дѣйствительную военную службу;

в) въ сборѣ въ пользу призрѣваемыхъ семействъ пожертвованій;

г) въ распредѣленіи и выдачѣ призрѣваемымъ семействамъ пособій, отпускаемыхъ Уѣздной или Губернской Земскими Управами или другими учрежденіями и частными лицами, и въ постоянномъ попеченіи о призрѣваемыхъ;

д) въ обезпеченіи нуждающихся семействъ квартирами, топливомъ, снабженіи одеждою, съѣстными припасами или деньгами на пропитаніе до пріисканія другихъ средствъ, въ доставленіи заработка, въ лѣченіи, отправленіи на родину и устройствѣ съ вѣдѣнія Уѣздной Управы временныхъ яслей, столовыхъ, пріютовъ и т. п.;

е) въ собираніи свѣдѣній и выдачѣ справокъ о лицахъ, нуждающихся въ пособіяхъ или получающихъ таковыя, по запросамъ разныхъ лицъ и учрежденій; въ веденіи подробнаго списка всѣмъ вспомоществуемымъ;

ж) въ содѣйствіи Уѣздной Земской Управѣ въ дѣлахъ призрѣнія, а также въ помощи раненымъ и больнымъ воинамъ и обезпеченіи участи семействъ убитыхъ воиновъ и потерявшихъ трудоспособность, и

з) въ участіи въ раздачѣ пособія отъ казны семействамъ призванныхъ, если обязанность эта будетъ возложена Правительствомъ на Петроградское Уѣздное Земство.

§ 9. Помощь нуждающимся семействамъ можетъ быть оказана изъ средствъ попечительства и пожертвованій, по постановленію Совѣта попечительства, лишь по собраніи о нихъ подробныхъ справокъ и по личномъ удостовѣреніи одного изъ членовъ попечительства въ необходимости и цѣлесообразности испрашиваемой помощи, ея вида и размѣра.

§ 10. Семейства призрѣваемыхъ, которымъ оказывается помощь, находятся подъ ближайшимъ наблюденіемъ попечительства. Вопросъ о продолженіи помощи періодически пересматривается попечительствомъ. При всякомъ измѣненіи обстоятельствъ въ положеніи призрѣваемыхъ семействъ, выздоровленіи, пріисканіи работы, полученіи отъ кого-либо помощи и т. п., вопросъ о прекращеніи или продолженіи пособія со стороны участковаго попечительства долженъ быть снова разсмотрѣнъ Совѣтомъ попечительства.

§ 11. Въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства, Предсѣдателю Совѣта предоставляется право оказать нуждающемуся немедленную помощь; о сдѣланныхъ выдачахъ онъ обязанъ довести до свѣдѣнія Совѣта. Размѣръ этой помощи не долженъ превышать суммы, опредѣленной для такихъ случаевъ Совѣтомъ попечительствъ.

§ 12. Выясненіе правъ семействъ лицъ, призванныхъ на дѣйствительную военную службу, производится на точномъ основаніи установленныхъ для сего правилъ (Инструкція Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 23 іюля 1913 г., Собр. Узак. № 222—1913 г.).

§ 13. Средства попечительства составляются: а) изъ членскихъ взносовъ и всякаго рода пожертвованій и б) изъ земскихъ ассигнованій. Пожертвованія со спеціальными назначе-

ніями могутъ быть употребляемы попечительствами лишь на предметы, на которые они предназначены.

§ 14. Сборъ пожертвованій производится членами Совѣта попечительства или назначенными для этого Совѣтомъ лицами. Для этой цѣли имъ выдаются особыя нумерованныя книжки за подписью Предсѣдателя Совѣта и печатью попечительства. Кромѣ того, въ помѣщеніяхъ, назначенныхъ попечительствомъ, принимаются пожертвованія даньгами и вещами.

§ 15. Всѣмъ поступившимъ пожертвованіямъ ведется особая книга.

§ 16. Ревизія книгъ и кассы попечительства производится особою ревизіонною комиссіею, избираемою общимъ собраніемъ.

§ 17. Отчеты о дѣятельности попечительства, по разсмотрѣніи ихъ общимъ Собраніемъ членовъ попечительства, представляются предсѣдателями Совѣтовъ въ Уѣздную Земскую Управу ежемѣсячно не позднѣе 15 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца.

§ 18. Для объединенія дѣятельности попечительствъ, въ цѣляхъ ея планомѣрнаго развитія, учреждается, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Уѣздной Земской Управы, Уѣздный Комитетъ, въ составъ котораго входятъ всѣ члены Управы, 6 гласныхъ по избранію Земскаго Собранія, земскій санитарный врачъ по назначенію Управы, представитель Уѣздной Санитарной Комиссіи, предсѣдатели попечительствъ и по 1 члену попечительствъ по выбору общаго Собранія. Къ обязанностямъ Комитета по дѣламъ попечительствъ относится: а) разработка общихъ вопросовъ, касающихся порядка дѣятельности попечительствъ, и б) разсмотрѣніе и утвержденіе отчетовъ о дѣятельности попечительствъ.

§ 19. Рѣшенія въ Совѣтахъ попечительствъ, Общихъ Собраніяхъ членовъ попечительствъ, а равно въ Комитетѣ постановляются простымъ большинствомъ голосовъ, при чемъ, при равенствѣ голосовъ, голосъ Предсѣдателя даетъ перевѣсъ.

Предсѣдатель Петроградской
Уѣздной Земской Управы *С. Васильевъ.*

Секретарь Управы *П. Лантшъ.*

Техническія и инструкціонныя указанія о порядкѣ дѣйствій земскихъ и городскихъ учрежденій по призрѣнію семей запасныхъ.

(Матеріалы для составленія инструкцій).

Нижеслѣдующія указанія сдѣланы на основаніи опыта примѣненія закона 25 іюня въ рядѣ мѣстностей, въ дополненіе къ инструкціямъ 1913 года.

О времени открытія дѣйствій волостныхъ и городскихъ попечительствъ, о ихъ составѣ, а въ подлежащихъ случаяхъ о причинахъ неизбранія волостныхъ и городскихъ попечительствъ,— волостныя правленія и городскія управы и старосты доводятъ до свѣдѣнія уѣздной земской управы, которая общія по уѣзду свѣдѣнія представляетъ въ Губернское Присутствіе.

Члены волостного попечительства, въ случаѣ несоотвѣтствія ихъ своему назначенію, исключаются изъ состава попечительства уѣзднымъ попечительствомъ по предоставленію членовъ сего попечительства, а равно лицъ, уполномоченныхъ земскимъ собраніемъ для ознакомленія съ дѣятельностью волостныхъ попечительствъ.

Жалобы на дѣйствія волостныхъ попечительствъ, а равно городскихъ управленій и попечительствъ въ городахъ, не имѣющихъ особыхъ городскихъ попечительствъ, дѣйствующихъ на правахъ уѣздныхъ попечительствъ,—приносятся въ уѣздныя попечительства, которыя производство дознаній по такимъ жалобамъ поручаютъ одному изъ своихъ членовъ. Подача жалобы не останавливаетъ выдачи пособія въ исчисленномъ уѣзднымъ попечительствомъ размѣрѣ.

На губернскія присутствія, уѣздныя попечительства, уѣздныя управы, а въ подлежащихъ случаяхъ и городскія управы возлагается обязанность неукоснительно слѣдить за соблюденіемъ сроковъ, указанныхъ въ ст. 71, 72 и 76 полож.

Въ составляемые волостными и городскими попечительствами, городскими управами и старостами списки вносятся семьи лицъ, призванныхъ въ предѣлахъ уѣзда или города мѣстнымъ по воинской повинности присутствіемъ. Семьи лицъ, призванныхъ на сторонѣ, но проживающихъ въ предѣлахъ уѣзда, въ списки вносятся, но выдача пособія имъ производится лишь по полученіи официальнаго подтвержденія ихъ призыва и удостовѣренія, что они по мѣсту призыва пособіемъ не пользуются.

Собраніе свѣдѣній о лицахъ, призванныхъ на сторонѣ, производится, по заявленію заинтересованныхъ лицъ, попечительствами, земскими и городскими управами и городскими старостами.

О каждомъ лицѣ, поименованномъ въ п. 2 ст. 61, должно быть особое указаніе причинъ, почему попечительство (городская управа, староста) считаетъ его нетрудоспособнымъ и заслуживающимъ пособія.

Въ случаяхъ порученій о дополнительномъ обслѣдованіи (§ 10) должны неукоснительно соблюдаться сроки, указанные въ ст. 71, 72 и 76 полож.

Сношенія уѣздныхъ управъ и уѣздныхъ и городскихъ попечительствъ, ихъ членовъ, а также лицъ, уполномоченныхъ

земскимъ собраніемъ (§ 12), съ волостными попечительствами и иными мѣстными органами, ведущими обслѣдованіе, производятся въ цѣляхъ ускоренія, помимо переписки, также и непосредственно личными сообщеніями, а также и по телефону, съ обязательною записью телефонограммъ, при чемъ сообщенныя по телефону и лично свѣдѣнія, служащія основаніемъ исчисленія пособія, должны быть дополнительно сообщены перепиской.

Продовольственное пособіе при выдачѣ никоимъ образомъ не можетъ быть обращено на покрытіе недоимокъ и долговъ получателя.

О порядкѣ отпуска средствъ.

§ 1. Вслѣдъ за объявленіемъ мобилизаціи Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщаетъ Министерству Финансовъ приблизительные итоги кредитовъ на продовольственное пособіе по губерніямъ, руководствуясь данными о числѣ призванныхъ (на одного призваннаго 3 пая), временемъ призыва и примѣрнымъ размѣромъ продовольственнаго пайка. Министерство Финансовъ дѣлаетъ распоряженіе объ открытіи кредитовъ въ предѣлахъ, указанныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, въ яженіе губернаторовъ, подлежащей Казенной Палатѣ.

§ 2. Получивъ составленныя по формѣ № 1 списки семей нижнихъ чиновъ, земская и городская управа по принадлежности немедленно провѣряетъ правильность составленія списковъ и сдѣланныя на мѣстахъ исчисленія и затѣмъ приступаетъ путемъ подсчета числа продовольственныхъ паевъ по каждой семьѣ (графа № 9 вѣдомости № 1) къ выясненію числа этихъ паевъ по волостямъ, городскимъ поселеніямъ и ихъ участкамъ.

Результаты подсчета сводятся въ таблицу по формѣ № 2.

§ 3. Выяснивъ затѣмъ общую сумму паевъ по уѣзду или городу, управа, путемъ помноженія числа паевъ на размѣръ пайка и на дни выдачи (ст. 76 и § 17 Инструкціи), получаетъ общую сумму потребнаго на уѣздъ или городъ кредита; о полученной суммѣ управа доводитъ до свѣдѣнія уѣзднаго или городского попечительства по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ.

§ 4. Разсмотрѣвъ списокъ по волостямъ и городскимъ поселеніямъ, а также составленную управой вѣдомость (по формѣ № 2), уѣздное (городское) попечительство входитъ къ губернатору съ представленіемъ о суммѣ потребнаго кредита, который и открывается въ распоряженіе попечительства (уѣзднаго или городского по принадлежности) по распоряженію губернатора (по губернскому присутствію).

§ 5. На пособіе семьямъ, имѣющимъ быть внесенными въ

дополнительные списки (§ 14 и ст. 73), попечительство можетъ испросить у губернатора авансъ въ предѣлахъ не свыше ассигнованнаго на уѣздъ (городъ) основного итога пособія.

§ 6. Сдѣлавъ представленіе въ попечительство объ итогѣ причитающагося по уѣзду (городу) пособія, управа немедленно приступаетъ къ составленію раздаточной вѣдомости, указывая всѣхъ имѣющихъ право на пособіе членовъ семьи призваннаго, ихъ имена, возрастъ, отношеніе по родству къ призванному, размѣръ продовольственнаго пособія на каждое лицо въ мѣсяцъ (пай или полпая) и сумму, причитающуюся къ выдачѣ на семейство (мѣсячную, трехмѣсячную или со дня призыва § 17).

Примѣчаніе 1. Для болѣе удобнаго, вѣрнаго и быстраго подсчета пользуются множительными таблицами при прилагаемой при семъ формѣ № 3.

Примѣчаніе 2. Всякая поправка въ раздаточной вѣдомости должна быть обязательно оговорена, а сама вѣдомость подытожена и скрѣплена земской (городской) управой.

Примѣчаніе 3. Мѣсяцъ при дробныхъ расчетахъ принимается за 30 дней. Доли копейки менѣе половины откидываются, болѣе половины принимаются за копейку.

§ 7. Закончивъ и провѣривъ составленныя раздаточныя вѣдомости въ соотвѣтствіи съ разсмотрѣнными по попечительствамъ (уѣзднымъ или городскимъ) списками (по формѣ № 1), Управа снимаетъ съ раздаточныхъ вѣдомостей копіи, которыя и хранятся въ ея дѣлопроизводствѣ по призрѣнію семей нижнихъ чиновъ.

§ 8. Выдача денегъ изъ казначейства производится по ассигновкамъ попечительства (уѣзднаго или городского).

§ 9. Попечительству предоставляется избрать наиболѣе удобный по мѣстнымъ условіямъ способъ доставки денегъ въ мѣста раздачи.

Управа путемъ сношенія съ казначействомъ озабочивается снабженіемъ раздающихъ пособіе лицъ мелкими и размѣнными деньгами.

§ 10. Въ случаѣ неявки въ недѣльный срокъ лицъ, имѣющихъ право на пособіе, волостныя попечительства и городскія управленія и попечительства выясняютъ причины неявки и принимаютъ мѣры къ полученію пособія семьей призваннаго. Полученіе денегъ можетъ быть произведено по довѣренности, явленной установленнымъ порядкомъ.

§ 11. Способы отсылки нерозданныхъ денегъ въ казначейство опредѣляются уѣзднымъ (городскимъ) попечительствомъ.

§ 12. Въ предѣлахъ имѣющагося въ распоряженіи попечительства аванса (§ 5) выдача по дополнительнымъ раздаточнымъ вѣдомостямъ производится по ассигновкамъ уѣзднаго и городского попечительства по принадлежности.

§ 13. Въ случаѣ использованія аванса, а равно передъ всякой новой общей выдачей уѣздное (городское) попечительство входитъ къ губернатору съ представленіемъ объ открытіи соотвѣтствующаго кредита. Губернаторъ, если имѣющіяся въ его распоряженіи суммы исчерпаны, входитъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ съ соотвѣтствующими представленіями.

§ 14. Четверти года (76 ст.) считаются съ 1 сентября.

1 четверть—сентябрь, октябрь, ноябрь.
2 „ —декабрь, январь, февраль.
3 „ —мартъ, апрѣль, май.
4 „ —іюнь, іюль, августъ.

§ 15. О времени выдачи пособія по каждой раздаточной вѣдомости уѣздная земская или городская управа доводитъ немедленно до свѣдѣнія губернатора.

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 1971 г.

Форма № 1.

ВОЛОСТЬ (ГОРОДЪ).....

№№	Селеніе (улица, участокъ въ городѣ).	Время явки.	Фамилія, имя, отчество призваннаго.	Составъ семьи.	Имуществ. обезпеченіе.							Члены семьи, имѣющіе право на пособіе по заключ. попечительствъ.	Имъ причитается:			ПРИМѢЧАНІЯ.
					Земля.	Лошади.	Коровы.	Изба.	Прочее имущ.	Продовольствен. запасы.	Личн. зараб. призваннаго.		Паевъ.	Полупаевъ.	Всего на семью.	
1	2	3	4	5								6	7	8	9	

Форма № 2.

СВОДНАЯ ВѢДОМОСТЬ

на . . . *мѣсяцы.*

№	Волость, город. участ., улица.	Число призванныхъ.	Число семей.	У нихъ:			Размѣры пая.	Мѣсячная сумма.	Весь итогъ.	ПРИМѢЧАНІЕ.
				Паевъ.	1/2 паевъ.	Всего.				
	ИТОГО									

Форма № 3.

Множительная таблица для вычисленія посемейныхъ паевъ; срокъ явки 18 іюля, размѣръ пая 2 р. 52 коп.

Паи.	Въ мѣсяцъ.	Въ мѣсяцъ и 14 дней (съ 18 іюля по 31 августа $\frac{252.44}{30}$).	Паи.	Въ мѣсяцъ.	Въ мѣсяцъ и 14 дней (съ 18 іюля по 31 августа $\frac{252.44}{30}$).
$\frac{1}{2}$	1.26	1.85	$5\frac{1}{2}$	13.86	20.35
1	2.52	3.70	6	15.12	22.20
$1\frac{1}{2}$	3.78	5.55	$6\frac{1}{2}$	16.38	24.05
2	5.04	7.40	7	17.64	25.90
$2\frac{1}{2}$	6.30	9.25	$7\frac{1}{2}$	18.90	27.75
3	7.56	11.10	8	20.16	29.60
$3\frac{1}{2}$	8.82	12.95	$8\frac{1}{2}$	21.42	31.45
4	10.08	14.80	9	22.68	33.30
$4\frac{1}{2}$	11.34	16.65	$9\frac{1}{2}$	23.94	35.15
5	12.60	18.50	10	25.20	37.00

Поправка.

На стр. 17, въ примѣчаніи, вмѣсто Петрозаводскомъ уѣздѣ—Петроградскомъ уѣздѣ, вмѣсто Петрозаводской уѣздной управой—Петроградской уѣздной управой.

На стр. 24, строка 10 сверху, вмѣсто „жителей“—„группъ“.

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 1971 г.